

Публикации официальных документов
правительства США:
нормативное регулирование,
специфика содержания и роль
в информационном обеспечении граждан

В статье рассматриваются различные виды документальных публикаций, в которых содержится нормотворческая и иная управленческая информация, относящаяся к внутриполитической деятельности США; затрагивается нормативная база публикаторской деятельности Управления Федерального регистра, отвечающего за выпуск изданий официальных документов федерального правительства; дается описание структуры содержания публикаций, а также их назначение в обществе.

Ключевые слова: публикации, документы, законы, акты.

Подготовка официальных документов федерального правительства США (Federal Government) к публикации является одним из главных направлений деятельности Управления Федерального регистра (Office of the Federal Register, далее – OFR), являющегося структурным подразделением архивно-документационной службы США – Администрации национальных архивов и документации (National Archives and Records Administration, далее – NARA). В статье, посвященной истории и деятельности OFR, мы кратко затрагивали лишь основные серийные издания, такие, как Федеральный регистр (Federal Register, далее – FR) и Свод федеральных нормативных актов (Code of Federal Regulations, далее – CFR), выделяющиеся на общем фоне среди остальных публикаций спецификой содержания¹. В рамках реализации идеи «Открытого правительства» (Open Government) публикации OFR нацелены на своевременное оповещение населения об изменениях в сфере государственного управления, на обеспечение доступа к документальным историческим источникам о деятельности избранных первых

лиц страны, а также иной информации, представляющей интерес для общества².

К подобного рода информации относятся такие документальные публикации, как «Полное собрание законов Соединенных Штатов» (U.S. Statues at large), «Официальные бумаги президентов» (Public Papers of the Presidents), «Компиляция коллекции президентских документов» (Compilation of Presidential documents), «Публичные и частные акты» (Public and Private laws), «Частноправовые издания» (Privacy Act Issuances) и «Руководство правительства Соединенных Штатов» (U.S. Government Manual), которые играют значительную роль в условиях возрастания общественного интереса к внутривластной жизни страны.

Прежде чем переходить к их описанию, необходимо пояснить нормативную базу публикаторской деятельности OFR. Помимо упомянутых в прошлой статье актов «О федеральном регистре» (Federal Register Act), «Об административной процедуре» (Administrative Procedure Act), «О свободе информации» (Freedom of Information Act, далее – FOIA) и «О неприкосновенности частной жизни» (Privacy Act), важно отметить и другие федеральные законы, которые содержат положения, регулирующие порядок опубликования документальных материалов, относящихся к деятельности первого лица государства, аппарата управления и т. д.

Одним из таких федеральных законов является акт «О федеральных консультативных комитетах» (Federal Advisory Committee Act), утвержденный Конгрессом США в 1972 г. В данном нормативном акте прописаны положения о порядке организации и работы федеральных консультативных комитетов – особых совещательных органов, создаваемых либо президентом США, либо отдельным учреждением. Задачи комитетов заключаются в обсуждении узкого круга проблем, касающихся определенной сферы деятельности, и затем – в выработке решений, которые лягут в основу планирования дальнейшей государственной политики³.

Следующим нормативным документом является акт «О переговорном процессе» 1996 г. (Negotiated Rulemaking Act). Касательно публикаторской деятельности OFR интересно его положение № 564, кодифицированное в 5 титуле (разделе) «Свода законов США», в котором сказано, что публикации в FR подлежат основные документы комитетов по управленческим переговорам:

...уведомление о том, что учреждение собирается создать такой комитет; описание темы и объема разрабатываемого закона, в том числе и замечания; перечень интересов, которые будут затронуты

в законе; перечень лиц, представляющих определенные интересы или учреждение; список вопросов и схема работы комитета, включая дату публикации закона; описание административной помощи со стороны учреждения, включая техническую; документ о порядке принятия / назначения лиц в качестве членов комитета⁴.

В качестве дополнения к вышеупомянутым нормативным актам необходимо также указать федеральный закон «О сокращении бумажного документооборота» 1995 г. (Paperwork Reduction Act)⁵, «О гибком регулировании» 1980 г. (Regulatory Flexibility Act) с поправками из закона 1996 г. «Об обеспечении справедливой правоприменительной практики в отношении малого бизнеса» (Small Business Regulatory Enforcement Fairness Act), по которому предписывался анализ учреждениями собственной регулятивной деятельности и ее влияния на малый бизнес, опубликованный затем в виде отчета в издании FR⁶; федеральный закон «О проведении открытых заседаний» (Government in the Sunshine Act) и «Об обзоре Конгресса» (Congressional Review Act).

Основные положения указанных нормативных актов влияют на порядок передачи документов из учреждений и определяют их состав, подлежащий публикации. Публикации нормативных документов учреждений, комиссий, государственных организаций, документов президентов характеризуют собой политическую систему США в целом. Именно они представляют для нас важный научный интерес.

Перейдем к характеристике основных публикаций официальных документов Управления.

FR (Federal Register) является основным официальным ежедневным периодическим изданием административных нормативных актов федерального правительства США. OFR в сотрудничестве с Государственным издательством США (Government Printing Office, далее – GPO) занимается распространением FR в печатном виде, в микрофишах и в Интернете. На сегодняшний день все электронные издания газеты за 1994–2014 гг. представлены в хронологическом порядке на официальном сайте GPO и обновляются в режиме реального времени.

В FR публикуются по мере их принятия следующие категории документов⁷: нормативные акты учреждений (Federal Agency Regulations) – приказы, инструкции, правила производств и процедуры и т. д.; проекты предлагаемых (разрабатываемых) нормативных актов учреждений и публичные комментарии к ним (Proposed Rules and Public Notices); исполнительные приказы (указы) президента

США (Executive Orders); декларации (прокламации) президента США (Proclamations); отдельные президентские документы (Other Presidential Documents).

Содержание каждого выпуска FR систематизировано в 8 ключевых разделах⁸: Содержание и предисловие (Contents and Preliminary Pages), Правила и подзаконные нормативные акты (Rules and Regulations), Проекты разрабатываемых подзаконных нормативных актов (Proposed Rules), Замечания (Notices), Президентские документы (Presidential Documents), Открытые заседания (Sunshine Meetings), Справочная информация (Readers Aids) и Редакционные изменения (Corrections).

В разделе «Правила и подзаконные нормативные акты» опубликованы завершённые (окончательные) нормативные акты учреждений, которые доступны для публичного ознакомления и имеют в США юридическую силу законов. Каждый законодательный документ имеет ссылки на основополагающие федеральные законы, титулы и части в кодифицированных собраниях («Полное собрание законов Соединенных Штатов», CFR), также публикуемых OFR, в том числе и на страницы предыдущих изданий FR⁹. Подчеркнем, что в соответствии с положением № 553 5-го титула (раздела) «Свода законов США» принятый учреждением нормативный акт вступает в действие только через 30 дней после его опубликования в FR. Это позволяет лицам и организациям, на которых распространяется действие его предписаний, иметь значительный промежуток времени для ознакомления с ним.

Чрезвычайно интересен раздел «Проекты разрабатываемых подзаконных нормативных актов». Он предоставляет гражданам США возможность поучаствовать в управленческом процессе посредством внесения комментариев по нормотворческим инициативам, исходящих от учреждений. Документы, опубликованные в этом разделе, могут быть представлены полными текстами или отдельными замечаниями к ним, снабженными рядом вопросов, обращенных к заинтересованному лицу.

К концу месяца ожидания со дня опубликования документа в FR все комментарии поступают в учреждение и на их основе вносятся ряд существенных изменений в проекты подзаконных нормативных актов. Соответственно FR обеспечивает реализацию права волеизъявления граждан посредством прямого и прозрачного диалога с государственным аппаратом. Фактически мы наблюдаем применение механизма «обратной связи», когда на основе получаемых данных учреждение занимается мониторингом собственной

деятельности, способствуя эффективному управлению и гарантируя защиту интересов населения страны.

В OFR ведется официальная государственная регистрация, а также организуются учет и хранение оригиналов исполнительных приказов президентов США. На сегодняшний день в FR опубликованы все президентские исполнительные приказы, начиная с № 7316 от 13 марта 1936 г., подписанного Ф.Д. Рузвельтом. Государственная регистрация исполнительных приказов ведется в строго хронологическом порядке. На сегодняшний день Управлением присвоены следующие порядковые номера государственной регистрации исполнительных приказов, принятых каждым из президентов современной эпохи (за исключением Ф.Д. Рузвельта): Г.С. Трумэна (1945–1953 гг.) – № 9538 – 10431; Д.Д. Эйзенхауэра (1953–1961 гг.) – № 10432–10913; Дж.Ф. Кеннеди (1961–1963 гг.) – № 10914–11127; Л.Б. Джонсона (1963–1969 гг.) – № 11128–11451; Р. Никсона (1969–1974 гг.) – № 11452–11797; Дж.Р. Форд (1974–1977 гг.) – № 11798–11966; Дж. Картера (1977–1981) – № 11967–12286; Р. Рейгана (1981–1989 гг.) – № 12287–12667; Дж.Буша (1989–1993 гг.) – № 12668–12833; У.Дж. Клинтона (1993–2001 гг.) – № 12834–13197; Дж.У. Буша (2001–2009 гг.) – № 13198–13488. Интересно, что первый президентский исполнительный приказ президента Б. Обамы – № 13489 под названием «Президентские документы» (трактующий известный федеральный закон США 1978 г. «О президентских документах») был подписан им на второй день пребывания в Белом доме – 21 января 2009 г. (опубликован в FR 26 января 2009 г.).

С момента первого издания FR 14 марта 1936 г. и по 2012 г. общее количество опубликованного OFR материала, включая годовые данные по изданию окончательных нормативных актов, предлагаемых нормативных актов, замечаний, президентских документов, страниц редакционных изменений, составляет 3 094 634 страницы, исходя из статистических данных, опубликованных на неофициальном сайте OFR¹⁰.

Благодаря FR достигается максимальная прозрачность управления, влияющая и на эффективность функционирования государственного аппарата, и на реализацию прав граждан на доступ к информации.

Следующей крупной публикацией OFR является CFR (Code of Federal Regulations). Это кодифицированное собрание действующих административных нормативных актов федеральной исполнительной власти, разработка и издание которого регламентируется положением № 1510 закона «О федеральном регистре», 44-го титула (раздела) «Свода законов США»¹¹.

CFR – регулярно обновляемое многотомное издание, где акты группируются по титулам (разделам), а внутри – по учреждениям. В CFR представлены постоянно действующие подзаконные акты общего применения¹². Свод выступает как полноценный источник права для трех ветвей власти: законодательной (Конгресс США), исполнительной (федеральные учреждения исполнительной власти) и судебной (Верховный суд США).

CFR состоит из 50-ти титулов (разделов), каждый из которых охватывает отрасли экономической, политической, социальной, культурной и внешнеполитической деятельности: образование, энергетика, сельское хозяйство, животноводство, транспорт, индейская резервация, торговля и внешние торговые сношения, архитектура, здравоохранение, окружающая среда и т. д.¹³ Каждый из титулов в зависимости от содержания может быть поделен на несколько томов. На сегодняшний день подготовлено более 200 томов CFR.

Каждый титул CFR делится на главы по названию регулируемой отрасли, главы – на части по предмету нормотворчества, а части – на пункты, которые конкретизируют предмет законодательного действия, что является основой CFR. Кроме того, каждый том CFR обязательно снабжен справочным аппаратом.

Кодификация томов проходит ежегодно по 4 кварталам: 1–16 титулы (январь–март); 17–27 титулы (апрель–июнь); 28–41 титулы (июль–сентябрь); 42–50 титулы (октябрь–декабрь).

Как мы уже упоминали ранее, FR и CFR тесно взаимодействуют друг с другом. Нормативные документы, опубликованные в FR и затрагивающие определенные титулы кодификационного свода, влияют на содержательную организацию CFR, вследствие чего процесс нормотворчества находится в постоянном обновлении. Таким образом, FR существенно влияет на систематизацию подзаконного нормотворчества в целом, позволяя отслеживать последние изменения в сфере правоотношений в определенных отраслях деятельности.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что CFR является второй ступенью в деле систематизации нормотворчества федеральных учреждений исполнительной власти и главы исполнительного аппарата – президента США. Если FR – периодическое издание, то CFR – его как бы окончательный вариант, где документы, ранее публиковавшиеся в FR, приобретают характер источников права, но только до тех пор, пока не будет проведен их очередной пересмотр, за которым следуют либо дополнения, в виде поправок, либо утрата юридической силы.

Перейдем к характеристике следующей публикации OFR. *Полное собрание законов Соединенных Штатов (United States Statutes at Large)* – это официальное собрание текстов законов и постановлений, принятых на очередных сессиях Конгресса США. Необходимо отметить, что подготовка данной публикации OFR регулируется положением № 112 1-го титула (раздела) «Свода законов США» и параграфом 2.5 1-го титула CFR. Они устанавливают, что «архивист США должен участвовать в компилировании, редактировании, индексации и публикации Полного собрания законов Соединенных Штатов, в котором будут содержаться все законы и резолюции, принятые в ходе очередных сессий Конгресса...»¹⁴.

Публичные и частные акты публикуются в собрании с момента их утверждения в качестве законов, т. е. после подписания президентом США. Каждый акт имеет свой идентификационный номер, присваиваемый в OFR и закрепленный в опубликованном томе. Кроме того, в содержании томов также присутствуют резолюции, декларации президента, предлагаемые и ратифицированные поправки к Конституции США и реорганизационные планы¹⁵.

К сожалению, официально «Полное собрание законов Соединенных Штатов» нигде не опубликовано в электронном формате. Индивидуальные печатные копии томов доступны лишь через федеральные библиотеки-хранилища.

Структура содержания каждого тома зависит от объема публикуемого материала и в некоторых случаях делится на несколько частей. В начале каждой части присутствуют элементы научно-справочного аппарата – указатели, в которых прописываются номера документов, названия, даты утверждения и страницы тома, что позволяет легко ориентироваться во время поиска необходимых материалов¹⁶: указатель биллей, утвержденных в качестве публичных актов (*List of Bills Enacted Into Public Law*); указатель публичных актов (*List of Public Laws*); указатель биллей, утвержденных в качестве частных актов (*List of Bills Enacted Into Private Law*); указатель частных актов (*List of Private Laws*); указатель действующих резолюций (*List of Concurrent Resolutions*); указатель деклараций (прокламаций) (*List of Proclamations*). Подчеркнем, что тексты законов и иных документов Конгресса США представлены в полном виде.

Следующая публикация OFR посвящена институту президентства в США и носит название *Официальные бумаги президентов (Public Papers of the Presidents)*. Свое начало данное издание берет с 1957 г. в соответствии с рекомендациями Национальной комиссии публикации исторических источников и документов,

которая предложила создать единое собрание рабочих документов президента в целях предоставления публичного доступа к ним обществу. В него должны были войти: президентские бумаги, послания, ремарки на злободневные темы и пр.¹⁷

Это серийное многотомное издание охватывает конкретные периоды президентства избранных глав американского государства. Публикация подана как исторический обзор деятельности каждого президента на своем посту, носит научно-просветительский и политический характер, способствуя приближению личности главы государства и исполнительной власти к гражданам США. Таким образом, общество формирует общую оценку достижений президентских администраций, их реформаторского курса, а также личности самого президента.

На сегодняшний день опубликованы и доступны собрания документов администрации президентов: Герберта К. Гувера, Гарри С. Трумэна, Дуайта Д. Эйзенхауэра, Джона Ф. Кеннеди, Линдона Б. Джонсона, Ричарда М. Никсона, Джеральда Р. Форда, Джеймса Э. Картера, Рональда У. Рейгана, Джорджа Герберта У. Буша, Уильяма Дж. Клинтона, Джорджа У. Буша. А также начато (с 2010 г.) издание официальных бумаг бывшего президента США Барака Х. Обамы. В этом списке не упомянуто имя президента Франклина Д. Рузвельта, так как его документы были опубликованы в частном порядке до издания «Официальных бумаг президентов».

Каждый том содержит бумаги и речи президентов США, публиковавшиеся пресс-службой Белого дома за определенный период. Затем документы компилируются в серию томов, издаваемых OFR дважды в год. Документальный материал систематизирован по хронологическому принципу в соответствии с датой документа или события, описанного в нем. В случае если дата опубликования отличается от даты, указанной в самом документе, то материал сопровождается текстовыми примечаниями¹⁸. Структура содержания публикации разделена на две основных части: президентские документы и фотографии с мест событий (портфолио).

На сайте GPO указаны виды документов, публикуемых в полном объеме в книжных томах: обращения к нации (Addresses to the Nation), обращения и ремарки (Addresses and Remarks), назначения и награждения (Appointments and Nominations), подписанные билли (Bill Signings), вето на билли (Bill vetoes), переписка с Конгрессом (Communications to Congress), переписка с федеральными учреждениями (Communications to Federal agencies), исполнительные приказы (Executive orders), интервью со СМИ (Interviews with the news media), совместные заявления (Joint

Statements), письма и сообщения (Letters и messages), встречи с зарубежными лидерами и международными представителями (Meetings with foreign leaders and international officials), декларации (Proclamations), отставки и уход на пенсию (Resignations and Retirements), заявления президента (Statements by the President).

В качестве примера возьмем том официальных бумаг бывшего президента США Барака Обамы за период с 1 января по 30 июня 2010 г. Общее число материала составляет 432 опубликованных документа, которые освещают вопросы, касающиеся внутренней и внешней политики американского государства, в частности обсуждение проблемы террористических угроз, сотрудничества с зарубежными странами, а также проблемы налоговой политики, социальных инициатив сенаторов по штатам, в том числе проведение массовых мероприятий в поддержку нынешней администрации.

Том оснащен обширным научно-справочным аппаратом, состоящим из 3 элементов¹⁹: именного указателя (в котором указаны упоминавшиеся в документах лица); перечня документов (в нем в алфавитном порядке представлены наименования всех президентских документов по принадлежности к соответствующему виду); предметного указателя.

В томе отдельно опубликованы также 4 приложения материалов по типу тех, что публиковались с 1965 г. в «Еженедельной компиляции президентских документов». Приложения, значительно расширяя информационный охват издания, представляют собой следующие группы сведений²⁰: подборка других объявлений Белого дома (Digest of Other White House Announcements); кандидатуры, представленные в Сенат (Nominations submitted to the Senate); список пресс-релизов Белого дома (Checklist of White House Press Releases); президентские документы, опубликованные в FR (Presidential documents Published in the Federal Register).

Портфолио содержит фотографии деловых встреч с иностранными делегациями или публичного участия президента США в общественных и международных мероприятиях. Каждая опубликованная фотография сопровождается археографическим описанием, в котором содержится исчерпывающая информация о запечатленном событии: название, место и дата²¹.

Компиляция коллекции президентских документов (Compilation of Presidential Documents Collection) – это еще одна публикация, издаваемая OFR в соответствии с законом «О федеральном регистре». Основу публикации составляют материалы «Ежедневной компиляции президентских документов» (Daily Compilation

of Presidential Documents, DCPD, с 20 января 2009 года) и ее предшественника – «Еженедельной компиляции президентских документов» (Weekly Compilation of Presidential Documents, WCPD, с 1965 г.).

В отличие от «Официальных бумаг президентов», которые рассматриваются как историческое собрание, назначение данного издания, как и в случае с FR, заключается в актуальном освещении деятельности избранного президента. В нем собраны президентские заявления, послания, ремарки и другие материалы, опубликованные пресс-службой Белого дома²².

Информация обновляется достаточно часто, поэтому о новых поступлениях пресс-служба заранее уведомляет OFR. Затем полученные OFR из Белого дома материалы редактируются, систематизируются и дополнительно снабжаются аннотациями, которые обеспечивают максимальную информационную доступность.

Компиляция включает следующие документы²³: декларации (прокламации) (Proclamations); исполнительные приказы (Executive orders); речи (Speeches); пресс-конференции (Press Conference); переписка с Конгрессом и федеральными учреждениями (Communications to Congress and Federal agencies); заявления о подписанных биллях и вето (Statements regarding Bill signings and vetoes); назначения, награждения (Appointments, Nominations); реорганизационные планы (Reorganization plans); отставки (Resignations); уход на пенсию (Retirements); акты, утвержденные президентом (Acts approved by the President); кандидатуры, представленные в Сенат (Nominations submitted to the Senate); объявления Белого дома (White House Announcements); пресс-релизы (Press releases).

Официально «Компиляция коллекции президентских документов» представлена на сайте GPO в электронном формате, поэтому описание материала публикации будет основываться на системе его организации в рамках данного информационного ресурса. Файлы «Компиляции» распределены по хронологическому принципу, по схеме «год – месяц – день». За период с 1965 по 2009 г. было издано 45 подборок «Еженедельной компиляции президентских документов», каждая из которых содержала в общей сложности до 2500 тысяч документов.

Как и в случае с «Официальными бумагами президентов», «Компиляция» снабжена четырьмя приложениями с указанием наименований материалов, не опубликованных в издании, но представляющих интерес для общественности: акты, утвержденные президентом (Acts approved by the President); список пресс-релизов Белого дома (Checklist of White House Press Releases); подборка

других объявлений Белого дома (Digest of Other White House Announcements); кандидатуры, представленные в Сенат (Nominations submitted to the Senate).

Публичные и частные акты (Public and Private Laws), так же известные, как «законы-листочки» (slip laws), являются еще одной публикацией официальных документов, осуществляемой OFR.

Как правило, данные акты утверждаются на очередных сессиях Конгресса и имеют различное юридическое назначение. Публичный акт предназначен для воздействия на общество в целом. Частный акт влияет на положение индивидуума, отдельной семьи или группы людей, которые пострадали в результате действий федерального правительства или совершили противозаконное деяние, что привело к их депортации за пределы США²⁴.

Акты публикуются в форме памфлетных изданий, в электронном и печатном виде как юридическое свидетельство закона, а затем компилируются в Полном собрании законов Соединенных Штатов, упомянутом ранее²⁵. Они наделяются следующими реквизитами: порядковым номером Публичного акта (Public law number); датой утверждения (Date of enactment); номером билля (Bill number); общепринятым наименованием закона (Popular name of the law); ссылкой на Полное собрание законов Соединенных Штатов (Statutes at Large citation); ссылкой на Свод законов США (United States Code citation); законодательной историей (Legislative history) (только для публичных актов).

И наконец, последней, но не менее важной серийной публикацией OFR являются *Частноправовые издания (Privacy Act Issuances)*. Ее назначение заключается в описании документных систем учреждений и управленческих процедур, влияющих на оказание услуг или деятельность частных лиц в соответствии с законом «О неприкосновенности частной жизни»²⁶.

Подборка берет свое начало с 1976 г. и издается каждые несколько лет в печатной и электронной форме (с 1995 г. по настоящее время). Публикация носит охранительный характер и гарантирует безопасность персональных данных частных лиц от злоупотребления федеральными учреждениями в собственных целях через предоставление гражданам информации о местонахождении и использовании персональной информации. Гарантии выражаются в обеспечении поиска и доступа к собственным персональным данным частных лиц, соблюдения этического кодекса «честной информации», который требует от учреждений следования нормативным положениям, регулирующим отбор, хранение, использование и распространение частных сведений.

В состав публикуемых материалов издания входят: описание систем документации, составленной на персональных лиц федеральными учреждениями в соответствии со сложившейся управленческой практикой и политикой, опубликованной в FR; законодательные акты учреждений, процедуры которых влияют на порядок запроса документной информации, также опубликованные в CFR; начиная с 2007 г. под документную информацию подпадают компьютеризированные данные в соответствии с законом «О защите персональных данных и неприкосновенности частной жизни» 1988 г. (Computer Matching and Privacy Protection Act)²⁷.

Помимо рассмотренных документальных публикаций, отметим одно из интереснейших изданий OFR – *Руководство правительства Соединенных Штатов (United States Government Manual)*. Это специальное ежегодное издание, характеризующее устройство федеральной власти в США. По признанию GPO, «Руководство» считается самым успешным проектом, когда-либо осуществленным совместно с OFR.

Издание содержит всестороннюю информацию по истории и деятельности государственных органов и учреждений в системе законодательной, исполнительной и судебной ветвей федерального правительства, а также негосударственных образований и международных организаций, в работе которых принимают участие США²⁸. Значение данного издания чрезвычайно велико. Прежде всего, в нем освещаются все текущие изменения, происходящие в структуре управления, – упразднение или реорганизация учреждений, появление новых государственных учреждений, призванных осуществлять законодательные и исполнительные функции в той или иной области – и дополняются сведения об истории уже существующих учреждений и организаций.

В качестве примера возьмем ноябрьское издание «Руководства» за 2013 г. Отметим, что каждое издание содержит в начале оригинальный текст Декларации независимости США от 4 июля 1776 г. и Конституции США 1787 г. Размещение этих документов в структуре каждого выпуска «Руководства» связано с тем, что именно в них были заложены основы американской государственности.

Данная взаимосвязь определяет нынешний вид структуры управления в опубликованной организационной схеме федерального правительства. Исходя из этого, содержание материала издания сгруппировано в следующие блоки: законодательная власть (Legislative Branch); судебная власть (Judicial Branch); исполнительная власть (Executive Branch), которая также делится на группы: Президент (Executive Branch: The President), Министерства (Executive

Branch: Departments), Независимые учреждения и Правительственные организации (Executive Branch: Independent Agencies and Government Corporations).

Например, NARA является с 1985 г. независимым федеральным учреждением, наделенным исполнительными полномочиями, поэтому все сведения о ней представлены в группе «Независимые учреждения и Правительственные организации»²⁹.

Информация о каждом описываемом в «Руководстве» учреждении включает следующие сведения³⁰: перечень должностных лиц, возглавляющих основные структурные подразделения (A list of officials heading major operating units); назначение и роль учреждения в системе федерального правительства (A summary statement of the agency's purpose and role in the Federal Government); описание программ и инициатив (A description of its programs and activities); краткая история учреждения, включая его законодательные или исполнительные полномочия (A brief history of the agency, including its legislative or executive authority).

В случае с NARA указывается перечень должностных лиц, которые являются руководителями структурных подразделений, функционирующих в ее системе. Затем дается общее описание назначения и роли NARA в системе исполнительной ветви федерального правительства, которое выражается в обеспечении права американских граждан на поиск, использование и доступ к архивному наследию; управлению документацией; содействию гражданскому образованию и т. д.

Описание программ и инициатив позволяет читателю подробнее ознакомиться с направлениями деятельности организации с момента ее основания. Говоря о NARA, мы имеем в виду архивную программу и управление документацией. В первом случае характеризуется комплекс работ по комплектованию, учету, хранению и использованию архивных документов, а также информационному обеспечению действующей администрации. В другом случае говорится о методической деятельности NARA в области управления документацией с целью установления общенациональных стандартов создания документов для федеральных учреждений.

Краткая история описывает функции структурных подразделений, формируя общую системную картину учреждения. Тем самым складывается полный взгляд на его роль и место в системе федерального правительства. Аналогичным образом читатель получает исчерпывающую информацию о каждом учреждении федерального правительства США.

Если рассмотренные в данном обзоре публикации официальных документов OFR акцентировали внимание на регулятивной деятельности федеральных учреждений исполнительной власти, работе высшего законодательного органа США и институте президентства, то «Руководство правительства Соединенных Штатов» можно в полном смысле слова назвать «летописью государственного аппарата», вносящей определенный вклад в формирование облика «открытого правительства» в американском государстве.

Инкорпорирование общественного и государственного элемента в структуру вышеописанных публикаций позволяет осуществлять прямое взаимодействие власти и населения, обеспечивая непрерывный управленческий процесс и решая проблемные вопросы внутренней жизни страны посредством открытого и равноправного диалога.

Примечания

- ¹ *Степанов В.А.* Управление Федерального регистра в структуре Администрации национальных архивов и документации: история и его роль в государственно-правовом регулировании // Вестник РГГУ. 2015. № 12 (155). С. 144–145 (Документоведение и архивоведение. Информатика. Защита информации и информационная безопасность).
- ² Open Government Plan 2012–2014 // NARA. Washington, cop 2012–2014. [Электронный ресурс] URL: <http://www.archives.gov/open/open-government-plan-2.0.pdf> (дата обращения: 06.11.2015).
- ³ *Гарифулина Г.А.* Системы совещательных органов при исполнительной власти в Европе и США: факторы контекста и роль в политической системе // Бизнес. Общество. Власть. 2012. № 13. [Электронный ресурс] URL: <http://www.hse.ru/mag/27364712/2012--13/71252893.html> (дата обращения: 06.11.2015).
- ⁴ Negotiated Rulemaking Act of 1996. § 564 // U.S. Environmental Protection Agency. [Электронный ресурс] URL: <https://www.doi.gov/sites/doi.gov/files/migrated/rmb/cadr/upload/regnegact-2.pdf>, свободный (дата обращения: 06.11.2015).
- ⁵ Paperwork Reduction Act of 1995. § 3506–3507 // GPO. [Электронный ресурс] URL: <http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/PLAW-104publ13/html/PLAW-104publ13.htm> (дата обращения: 06.11.2015).
- ⁶ Regulatory Flexibility Act of 1980. § 603 // U.S. Environmental Protection Agency (EPA). [Электронный ресурс] URL: http://www.epa.gov/rfa/statute/rfasbrefa_act.pdf (дата обращения: 06.11.2015); Small Business Regulatory Enforcement Fairness Act of 1996. § 243 // U.S. Environmental Protection Agency (SBREFA). [Электронный ресурс] URL: <http://www.sba.gov/advocacy/825/12186> (дата обращения: 06.11.2015).

- 7 About the Federal Register // NARA. [Электронный ресурс] URL: <http://www.archives.gov/federal-register/the-federal-register/about.html> (дата обращения: 10.12.2015).
- 8 About Federal Register // GPO. [Электронный ресурс] URL: http://www.gpo.gov/help/index.html#about_federal_register.htm (дата обращения: 10.12.2015).
- 9 Federal Register. Vol 78. № 74. April 17, 2013. P. 22769 // GPO. [Электронный ресурс] URL: <http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/FR-2013-04-17/pdf/FR-2013-04-17.pdf> (дата обращения: 10.12.2015).
- 10 Federal Register Pages Published 1936–2012 // Federal Register 2.0. [Электронный ресурс] URL: https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0ahUKEwjJ_8LUsPHSAhXELSwKHZi-AscQFggaMAA&url=https%3A%2F%2Fwww.federalregister.gov%2Fuploads%2F2014%2F04%2FFR-Pages-published-2013.pdf&usg=AFQjCNFdayfbadVOt_vXgY3UpSJyefONBQ&bvm=bv.150729734,d.bGg&cad=rjt (дата обращения: 10.12.2015).
- 11 Federal Register and Code of Federal Regulations. U. S. C. Title 44. § 1510 / Legal Information Institute. [Электронный ресурс] URL: <https://www.archives.gov/federal-register/laws/federal-register/1510.html> (дата обращения: 10.12.2015).
- 12 About the CFR / NARA. [Электронный ресурс] URL: <http://www.archives.gov/federal-register/cfr/about.html> (дата обращения: 10.12.2015).
- 13 Code of Federal Regulations (Annual Edition) / Government Printing Office (GPO). [Электронный ресурс] URL: <http://www.gpo.gov/fdsys/browse/collectionCfr.action?selectedYearFrom=2012&go=Go> (дата обращения: 10.12.2015).
- 14 Statutes at Large; contents; admissibility in evidence. U. S. C. Title 1. § 112 / Legal Information Institute. [Электронный ресурс] URL: <http://www.law.cornell.edu/uscode/text/1/112> (дата обращения: 10.12.2015).
- 15 About United States Statutes at Large / GPO. [Электронный ресурс] URL: http://www.gpo.gov/help/index.html#about_united_states_statutes_at_large.htm (дата обращения: 10.12.2015).
- 16 United States Statutes at Large containing the Laws and Concurrent Resolutions enacted during the First session of the One Hundred Second Congress of the United States of America and Proclamations. Vol. 105. 1991. P. 2 // Constitution. [Электронный ресурс] URL: http://www.constitution.org/uslaw/sal/105_statutes_at_large.pdf (дата обращения: 10.12.2015).
- 17 About Public Papers of the Presidents / GPO. [Электронный ресурс] URL: http://www.gpo.gov/help/index.html#about_public_papers_of_the_presidents_of_the_united_states.htm (дата обращения: 21.12.2015).
- 18 About the Public Papers of the Presidents / NARA. [Электронный ресурс] URL: <https://www.archives.gov/federal-register/publications/presidential-papers.html> (дата обращения: 21.12.2015).
- 19 Public Papers of the Presidents of the United States. B. Obama. Book I. January 1 to June 30, 2010 / GPO. [Электронный ресурс] URL: <http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/PPP-2010-book1/pdf/PPP-2010-book1.pdf> (дата обращения: 21.12.2015).

- ²⁰ Public Papers of the Presidents of the United States. В. Obama. Book I. January 1 to June 30, 2010. P. 915–999.
- ²¹ Book I. Photographic Portfolio. 2010 / GPO. [Электронный ресурс] URL: <http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/PPP-PHOTOS-2010-book1/pdf/PPP-PHOTOS-2010-book1.pdf> (дата обращения: 21.12.2015).
- ²² Compilation of Presidential Documents Collection / NARA. [Электронный ресурс] URL: <http://www.archives.gov/federal-register/publications/presidential-compilation.html> (дата обращения: 21.12.2015).
- ²³ About Compilation of Presidential Documents / GPO. [Электронный ресурс] URL: http://www.gpo.gov/help/index.html#about_compilation_of_presidential_documents.htm (дата обращения: 21.12.2015).
- ²⁴ About Public and Private Laws / GPO. [Электронный ресурс] URL: http://www.gpo.gov/help/index.html#about_public_and_private_laws.htm (дата обращения: 21.12.2015).
- ²⁵ “Little and Brown’s” edition of laws and treaties; slip laws; Treaties and Other International Acts Series; admissibility in evidence. U. S. C. Title 1. § 113 / Legal Information Institute. [Электронный ресурс] URL: <http://www.law.cornell.edu/uscode/text/1/113> (дата обращения: 21.12.2015).
- ²⁶ About Privacy Act Issuances / GPO. [Электронный ресурс] URL: http://www.gpo.gov/help/index.html#about_privacy_act_issuances.htm (дата обращения: 21.12.2015).
- ²⁷ Records maintained on individuals. U. S. C. Title 5. § 552 (a). Sec A / Legal Information Institute. [Электронный ресурс] URL: <http://www.law.cornell.edu/uscode/text/5/552a> (дата обращения: 21.12.2015).
- ²⁸ United States Government Manual / NARA. [Электронный ресурс] URL: <http://www.archives.gov/federal-register/publications/government-manual.html> (дата обращения: 21.12.2015).
- ²⁹ Ibid. P. 397–406.
- ³⁰ United States Government Manual / GPO. [Электронный ресурс] URL: http://www.gpo.gov/help/index.html#about_united_states_government_manual.htm (дата обращения: 21.12.2015).