

Архивное дело Чечни
в 1918 – начале 1990-х гг.

В статье рассматривается история создания архивов и сохранения историко-документального наследия чеченского народа. Отмечается, что на основании принятых в 1918–1919 гг. декретов, посвященных архивному делу, в Горской автономной республике организовано Терское областное архивное управление, которое организовало спасение архивов и архивных документов от гибели и расхищения. Проанализирована деятельность архивных органов в области собирания и организации архивов в последующие десятилетия. Особое внимание уделено трудностям становления и развития местной сети государственных архивов Чечни, в том числе районным архивам. Трагические страницы истории чеченского народа сказались отрицательно и на сохранности архивов. Отмечается, что с передачей архивов в ведение Совета министров Республики было восстановлено их правовое положение и активизировалась работа архивистов в деле организации собирания, систематизация, использования архивов.

Ключевые слова: архивы, сохранение историко-документального наследия чеченского народа, организация районных архивов, Центральный госархив ЧИ АССР, Национальный архив.

В 1918 г. в соответствии с Декретом «О реорганизации и централизации архивного дела в РСФСР» был создан Единый государственный архивный фонд (ЕГАФ), куда вошли все дела и переписка правительственных учреждений, законченные к 25 октября 1917 г.¹

Включение в ЕГАФ материалов советских учреждений, профессиональных и кооперативных организаций было оформлено Декретом «О хранении и уничтожении архивных дел» (1919 г.),

который установил 5-летний срок передачи «оконченных дел» в государственные архивы². Было положено начало концентрации источников и пореволюционного периода и создание специальных хранилищ, в которые с 1921–1922 гг. должны были передаваться документальные материалы из учреждений. На основании этих декретов в Горской автономной республике было организовано Терское областное архивное управление в г. Владикавказе, реорганизованное в 1921 г. в Главное архивное управление при Наркомпросе Горской республики, перед которым была поставлена задача спасения документов от гибели и расхищения.

Отметим, что создание автономных республик в РСФСР в 1921–1925 гг. вызвало необходимость реорганизации хранения местных материалов как дореволюционного, так и советского периодов. Однако трудности заключались в том, что не всегда автономная республика или область совпадала в своих границах с прошлым административным делением. Некоторые автономные республики находились на территории двух-трех губерний или частей нескольких губерний (или уездов разных губерний). В тех случаях, когда в автономную республику входили только части губерний, местным архивным учреждениям передавались:

1) архивные фонды и отдельные архивные дела, связанные с деятельностью тех органов государственной власти, функции которых перешли к правительственным органам автономных республик;

2) дела и материалы по национально-культурной истории населяющих территорию этих республик национальностей³. К сожалению, в некоторых случаях нарушался принцип недробимости архивных собраний. Чтобы исключить подобную ситуацию, на местах предлагалось создавать согласительные комиссии на паритетных началах из представителей автономных республик и губернских архивных управлений. Много внимания уделялось экспертизе ценности дел в связи с тем, что среди комплексов источников, передаваемых автономным республикам, находилось значительное количество документов, затрагивающих интересы не только данной автономной республики. В первый период существования архивного управления Горской автономной республики все дела разборочных комиссий поступали в Центральную поверочную комиссию Главархива. Позднее были внесены коррективы, заключавшиеся в предоставлении автономным республикам, в том числе Горской, большей самостоятельности в решении вопросов архивного дела.

4 января 1921 г. появилась «Инструкция по приему, размещению и описанию архивных фондов и материалов», в которой были сформулированы направления архивной работы в новых условиях:

а) организованная сдача-приемка в архивохранилище целых архивных фондов или отдельных материалов; б) правильная систематизация состава фондов или материалов для рационального размещения и описания их; в) сохранение единства архивного фонда для возможности обозрения его не только по частям, но и в целом⁴.

Вопрос об организации архивного дела на местах обсуждался на Первой Всероссийской конференции архивных деятелей (1921 г.), участники которой высказались за необходимость преобразования местных архивных органов. 20 ноября 1922 г. ВЦИК утвердил Положение о местных архивных органах⁵, которые получали название «архивные бюро».

Постановлением президиума Грозненского окружного исполкома 9 октября 1924 г. было создано архивное бюро, а в сентябре–октябре 1925 г. такие же бюро появились при Чеченском и при Ингушском облисполкомах. В дальнейшем, в связи с административно-территориальными изменениями в Республике, соответственно им реорганизовывались архивные учреждения. В 1924 г. Горская АССР была упразднена, на ее территории создана Чеченская автономная область. В том же году ВЦИК и СНК РСФСР еще раз рекомендовали включить в состав ЕГАФ все находившиеся на территории РСФСР архивы учреждений и организаций, действовавших до 7 ноября 1917 г., как ликвидированных, так и неликвидированных, или преобразованных⁶.

К сбору документальных материалов Грозненское архивное бюро приступило только в 1925 г., когда назрела необходимость выявления и собирания материалов дореволюционного и пореволюционного периодов, представлявших большую ценность для истории Республики. Постановлением Северо-Кавказского крайисполкома от 16 августа 1925 г. все учреждения, предприятия и общественные организации, а также частные лица, имевшие архивные материалы, обязывались сдать их в окружное архивное бюро, в котором тогда находилось всего четыре фонда (3116 дел): документы «Грознефти», «Городской управы», «Нефтесиндиката» и «Грозокрисполкома».

В соответствии с Декретами ВЦИК 1926 г. «О приведении в порядок и сдаче в ЕГАФ архивных материалов за 1917–1921 гг.» и «О концентрации архивных фондов и создании на местах архивов»⁷ все государственные учреждения и предприятия должны были подготовить дела за 1917–1921 гг. к сдаче в государственные архивы. От местных исполнительных комитетов требовалось проявить большее внимание к архивным бюро.

Таким образом, Грозненское архивное бюро приступило к приему документов и материалов от учреждений и предприятий – в основном хозяйственно-промышленного значения.

Свою деятельность Грозненское архивное бюро начинало в чрезвычайно трудных условиях: в тесных неотопливаемых помещениях, не приспособленных для хранения документальных материалов. Несмотря на принимаемые вышестоящими органами власти решения и постановления, самыми острыми для архивов продолжали оставаться проблемы, связанные с отсутствием необходимых помещений для хранения постоянно возрастающих массивов архивных документов, а также с недостатком специально подготовленных архивистов и текучестью кадров. Поэтому ВЦИК рекомендовал предоставить архивам на местах помещения, приспособленные для хранения материалов, принять меры к концентрации рассеянных документов, укомплектовать штаты архивов и восстановить институт уездных уполномоченных губернских архивных бюро (архивариусов).

К сожалению, большая часть документов дореволюционного времени погибла в Гражданскую войну. Немало документов погибло в 1920-е гг. Так, архив наместника на Кавказе хранился в сарае оружейного склада. В результате оказалось, что «часть дел перерыта до неузнаваемости, а чистая бумага извлечена из них в большом количестве помощником артиллерийского склада»⁸.

Несмотря на напряженную работу местных архивных органов, состояние архивов низовых учреждений, организаций и предприятий продолжало оставаться неудовлетворительным. Совещание заведующих архивными учреждениями РСФСР 17–19 января 1928 г. обязало архивные органы усилить внимание к организации низовых архивов, материалы которых представляли собой ценнейшие источники изучения истории государственного строительства на местах. 2-я конференция архивных работников РСФСР (1927 г.) нацеливала на установление постоянной связи с работой научно-исследовательских институтов, краеведческих и других общественных организаций. В связи с некоторым отставанием архивного строительства в национальных районах по сравнению с краями и областями РСФСР на конференции рассматривался вопрос об архивном деле в автономных республиках и областях. Дело в том, что Декрет Правительства РСФСР 1921 г. «О взаимоотношениях между Главным управлением архивным делом и архивными управлениями автономных республик» наметил лишь общее направление деятельности по устройству архивов в автономных республиках и областях. Конференция установила, что

в государственных архивах даже автономных республик медленно шло комплектование фондов дореволюционных учреждений. Не уделялось внимание концентрации коллекций документов, имевших особое значение для изучения истории народов автономной республики или области.

Конференция рекомендовала основать национально-культурные отделы в исторических архивах автономных республик и областей. Поэтому во все Положения об архивных управлениях автономных республик был введен пункт о создании отделов национальной истории, в которых надлежало собрать документы, вывезенные в дореволюционное время с территории автономных республик и находящиеся в хранилищах различных столичных научных учреждений. Сюда же следовало передать фонды или части фондов учреждений царской России, которые имели преимущественное отношение к территории автономной республики или области.

Однако к 1929 г. в стране произошли существенные изменения, которые нашли отражение в новом Положении. Организационно-административные вопросы передавались правительствам и архивным управлениям автономных республик. Права архивных органов автономных республик расширились⁹.

В докладе Я.Н. Ждановича «Исторические архивы в автономных республиках и областях» на состоявшемся в 1929 г. 2-м съезде архивных работников РСФСР подводились итоги опыта организации национальных отделов в архивах автономных республик и областей. Отмечая, что выявление и концентрация национальных фондов закончилась не во всех республиках и областях, докладчик рекомендовал завершить работу повсюду в 1929–1930 гг. В докладе указывалось, что фонды общегубернских органов и учреждений министерств дореволюционного времени, ведавших народами нерусской национальности, дроблению не подлежат. Такие материалы необходимо выявлять и учитывать, но оставаться они должны в составе своих фондов. Национальные отделы исторических архивов могут получать копии письменных памятников, отражающих национально-революционную борьбу живших на территории республики и области национальностей. Древние рукописные памятники, вывезенные с территорий, ныне занимаемых союзными и автономными республиками, и находящиеся в музеях и рукописных отделениях библиотек, должны быть возвращены по принадлежности и войти в состав национальных отделов. Однако в ответ на запрос архивных органов Чечни о передаче им материалов из архивного бюро Северо-Осетинской автономной области

Управление Центрархива РСФСР разрешило передать их лишь во временное пользование.

В результате районирования в 1930 г. вместо десятков губерний и сотен уездов в РФ создали 14 крупных областей и краев, 11 автономных республик, 15 автономных областей, в которых образовали архивные управления и государственные архивы. Чеченская и Ингушская автономные области в 1934 г. были объединены в Чечено-Ингушскую автономную область.

В составе местных государственных архивов находились архив Октябрьской революции с архивами профдвижения и фотокиноматериалов, Исторический архив, а также отделы – национальный, печати, архивно-справочная библиотека¹⁰.

Однако в 1934 г. ВЦИК и СНК РСФСР приняли решение образовать в архивных управлениях автономных республик, областей и краев только два отдела: 1) по руководству государственным архивом, его филиалами, районными и городскими архивами; 2) административно-финансовый. Правда, в 1938 г. функции отделов изменились: первый отдел руководил республиканскими, краевыми, областными и окружными архивами, а второй – занимался инспектированием городских и районных архивов и архивов действующих учреждений¹¹.

Местная сеть государственных архивов к этому времени состояла из трех архивов: Октябрьской революции, Исторического и Военного (в пунктах расположения военных окружных штабов). При каждом из архивов находилась архивно-справочная библиотека. В государственных архивах при необходимости могли организовываться отделы: народного хозяйства, национальный, профсоюзов и др.¹²

В 1936 г. в связи с преобразованием Чечено-Ингушской автономной области в Чечено-Ингушскую автономную республику государственный архив был выделен в самостоятельное учреждение с собственным штатом и бюджетом. Количество фондов выросло до 183. Тогда же была образована научно-справочная библиотека, хранившая краеведческую и специальную литературу. В 1930-е гг. в фондах Северо-Кавказского краевого архивного бюро обнаружены материалы о сооружении Волго-Донского канала, производстве оросительных работ, гидротехнических работах на Кавказе, проектах гидротехнических сооружений по Тереку и др.

В 1930-е гг. особое внимание уделяется районным архивам, которые создавались «для обеспечения надлежащей охраны, разработки и использования архивных материалов» местных учреждений и организаций¹³. Большое количество материалов, имеющих

практическое и научно-историческое значение, оставалось неучтенным и их сохранность не обеспечивалась. Неблагоприятные условия хранения приводили к гибели и уничтожению ценных документов. Президиум ВЦИК предложил райисполкомам укрепить районные архивы, обеспечить их помещениями и оборудованием. Эти меры сыграли заметную роль в организации охраны документов низовых учреждений. Отметим, что с 1935 г. в 24 районах Чечено-Ингушской республики начали создаваться районные архивы.

В 1940 г. Архивное управление ЧИАССР было реорганизовано, и были созданы Архивный отдел НКВД ЧИАССР и Центральный госархив. Основными задачами Архивного отдела стали руководство работой Центрального госархива, комплектование районных архивов документальными материалами, а также контроль архивов учреждений, организаций и предприятий г. Грозного. Несмотря на неудовлетворительные условия хранения документов, отсутствие свободной площади, количество документальных материалов в Центральном госархиве продолжало увеличиваться. Назрела острая необходимость в новом помещении, и в связи с этим Совнарком ЧИАССР 13 августа 1940 г. принял постановление о передаче помещения бывшего польского костела под архивохранилище, в котором и разместились Архивное управление и Центральный государственный архив Чечено-Ингушской АССР вплоть до распада Советского Союза и «первой чеченской войны».

Однако вскоре архивохранилища, располагавшиеся в костеле, были переполнены, и поступление документов прекратилось.

Накануне Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. в архивном отделе хранилось 217 фондов советского периода и 36 – дореволюционного.

В начале Великой Отечественной войны, когда Грозный оказался в опасности в связи с наступлением гитлеровцев в 1942 г., возникла необходимость спасения документальных материалов. Наиболее важные фонды ЦГА с общим количеством 14 500 дел эвакуировались в г. Семипалатинск, при этом некоторые из них, к сожалению, были уничтожены.

В ноябре 1944 г. фонды возвращены, однако часть их была утеряна в эвакуационный период 1942 г. – утрачены документы по 112 фондам ЦГА в количестве 22 тысяч дел. При приближении немецко-фашистских войск в соответствии с Постановлением СНК и ЦК ВКП(б) «Об эвакуации архивов» от 5 июля 1941 г., снабженного грифом «строго секретно» и предписывающего руководителям ведомств осуществить «разгрузку» архивов и текущего делопроизводства¹⁴, были сожжены ведомственные архивы и текущие архивы

министерств, ведомств и учреждений столицы Республики за 1920–1942 гг. в количестве более 29 тысяч дел.

23 февраля 1944 г. чеченцы выселялись в Казахстан и Среднюю Азию, в связи с чем в марте того же года изменено административно-территориальное деление Чечено-Ингушской АССР: она была ликвидирована и образована Грозненская область. Соответственно Центральный госархив преобразовывался в Грозненский областной госархив, который в 1946 г. передал ряд архивов в госархивы Дагестанской АССР, Северо-Осетинской АССР и Грузинской ССР. Всего было передано 99 фондов с общим количеством 4730 дел.

После восстановления в 1957 г. ЧИАССР происходит некоторая реорганизация архивов, особенно районных. В 1958 г. создан Архивный отдел МВД ЧИАССР и Центральный государственный архив ЧИАССР. В 1960 г. изменились подведомственность и правовое положение архивных органов: они передавались в ведение советов министров республик. В 1962 г. было образовано Архивное управление при Совете министров ЧИАССР и Центральный государственный архив.

Кроме Центрального госархива в Республике существовали еще два городских и двенадцать районных архивов, в которых было сконцентрировано 126 000 архивных дел.

На протяжении 70 лет архивного строительства, до начала военных действий в 1994 г. на территории Чеченской Республики, сотрудниками архива проделана огромная работа по комплектованию, собиранию, учету, систематизации документальных материалов.

Кроме того, в 1980-е гг. активизировалась работа по использованию документов Центрального госархива. Так, группой публикации и научного использования документов ЦГА ЧИАССР были подготовлены и изданы сборники документов по истории чеченского народа, в том числе «Культурное строительство в Чечено-Ингушетии. 1920–1941 гг.» и др.¹⁵ В выявлении документов для публикаций сборников документов принимали участие и архивисты районных и городских архивов Республики. Важной формой использования архивных источников в научных и народнохозяйственных целях являлась и организация работы исследователей в читальном зале ЦГА.

21 января 1992 г. Архивное управление ЧР и Центральный архив были преобразованы в Национальный комитет по делам архивов и Национальный архив. Руководству Национального комитета по делам архивов (преобразованного в мае 1993 г. в Департамент по делам архивов) удалось добиться предоставления

Государственному архиву здания бывшего Грозненского горкома КПСС, где разместили документы из трех архивохранилищ и аппарат Департамента. Тогда же Национальному архиву был передан партийный архив бывшего обкома КПСС, который вместе со штатом сотрудников вошел в состав Национального архива в качестве отдела общественно-политической документации.

Среди важнейших направлений деятельности Национального архива этого времени следует особо выделить работу по выдаче справок социально-правового характера. С 1991 года, в связи с выходом Федеральных законов «О реабилитации репрессированных народов» и «О реабилитации жертв политических репрессий», поток запросов от бывших спецпереселенцев с просьбами о выдаче справок, подтверждающими факт их выселения (депортации) в годы Великой Отечественной войны, резко возрастает. Запросы поступали не только из Чечни и Ингушетии, но и из Дагестана, Казахстана, Средней Азии.

В начале 1994 г. Департаментом по делам архивов было разработано «Положение об архивном фонде и архивах Чеченской Республики Ичкерия».

Это Положение стало первым нормативным актом, регулирующим деятельность архивной службы Чеченской Республики. Однако стремительно развивающиеся бурные события в Республике не позволили провести архивную реформу. Военные действия 1994–1996 и 1999–2000 гг. привели практически к полному уничтожению архивного и библиотечного фонда Чеченской Республики – погибло 82% ее документального наследия¹⁶.

Примечания

- ¹ Хорхордина Т.И., Волкова Т.С. Российские архивы: История и современность: Учебник. М.: РГГУ, 2012. С. 58.
- ² Собрание узаконений РСФСР. 1919. № 40. Ст. 514.
- ³ Максаков В.В. История и организация архивного дела в СССР: 1917–1945 гг. М., 1969. С. 160.
- ⁴ Хорхордина Т.И., Волкова Т.С. Указ. соч. С. 59.
- ⁵ Собрание узаконений РСФСР. 1922. № 78. Ст. 973.
- ⁶ Там же. 1924. № 98. Ст. 978.
- ⁷ Там же. 1926. № 19. Ст. 142.
- ⁸ Темиров С.Г. Из истории Государственного архива Краснодарского края // Отечественные архивы. 2013. № 3. С. 8.
- ⁹ Максаков В.В. Указ. соч. С. 198.

- ¹⁰ Собрание узаконений РСФСР. 1932. № 4. Ст. 14.
- ¹¹ Архивное дело. 1938. № 45. С. 135.
- ¹² Собрание узаконений РСФСР. 1934. № 42. Ст. 261.
- ¹³ Там же. № 43. Ст. 275.
- ¹⁴ *Хорхордина Т.И.* История Отечества и архивы. М.: РГГУ, 1994. С. 268–269.
- ¹⁵ Культурное строительство в Чечено-Ингушетии (июнь 1941–1980 гг.): Сб. материалов. Грозный, 1985.
- ¹⁶ *Гвоздикова Т.И.* Последнее десятилетие архивов Чеченской Республики // Отечественные архивы. 2003. № 2. С. 26; *Она же.* Выявление документов по истории Чеченской Республики в государственных архивах Юга России // Отечественные архивы. 2016. № 4. С. 14.