

ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ УДОСТОВЕРЕНИЯ ЛИЧНОСТИ В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

Статья посвящена развитию видов документов, удостоверяющих личность, их разновидностям, складыванию их формуляров и формированию содержания паспортных документов от «проезжих» и «прохожих» писем, адресных билетов до паспортных книжек конца XIX – начала XX в. Исследуется документирование удостоверения личности в зависимости от сословной принадлежности (гражданско-правового состояния).

Ключевые слова: «проезжие», «прохожие» письма, адресные билеты, «плакатный» паспорт, паспортная книжка.

Паспорт как документ, удостоверяющий личность, появился во времена Петра I. Указом от 30 октября 1719 г. Петр повелел, «чтобы никто без проезжих или прохожих писем из города в город и из села в село не ездил бы и не ходил, и каждый бы имел от начальников своих паспорт или пропускное письмо»¹. Следует отметить, что до этого времени обыватели пользовались правом свободного перехода и переезда внутри России, и если и были исключения в этом отношении, то они существовали только для некоторых лиц, находившихся в особенных условиях. Так, ранее других встречаются у нас проезжие грамоты в другие государства или на въезд в пределы России из иностранных государств. Уже в конце XIII в. существовали в Новгороде проезжие грамоты, которые выдавались иностранцам для возвращения на родину. В конце XV в. было создано некое «установление проезжих», с которыми иностранцы въезжали в Россию и русские отправлялись за границу. В XVII столетии ограничение в передвижении устанавливается для лиц духовного ведомства, которые не могли никуда отлучаться без разрешения епархиального начальства, и для крестьян различных наименований, которых никому нельзя было принимать

«безъязочно и без отпусковых»². Наконец, в Уложении царя Алексея Михайловича 1649 г. встречается установление паспортов для ссыльных: в нем сказано, что «каждый вор, мошенник и разбойник, не учинившие убийства, присуждаются к наказанию кнутом, отрезанию уха и заключению в тюрьму на известные годы. После того они ссылаются в украинные города, получая каждый письмо или вид, что он урочные годы высидел».

При Петре I первоначальное введение в обращение паспорта имело целью прекратить побеги из полков. В указе от 30 октября 1719 г.³ было записано: «...будет на пути идущий или едущий пойман, а паспорта или проезжего или прохожего письма иметь не будет», то «такие люди... за недобрых или за прямых воров будут признаваться», а потому всем повелевалось без «проезжих или прохожих писем» из города в город и из села в село не ездить и не ходить, иметь от начальников своих «паспорт или пропускное письмо». Этот указ Петра I послужил основанием для всего нашего законодательства о паспортах.

В 1724 г. паспорт получает более обширное значение в связи с переходом от подворной системы обложения податей к подушной. На власти была возложена обязанность смотреть за тем, чтобы подати из округа не уходили и чтобы беглых в округе не было. С целью же предотвращения возможности уклоняться от платежа податей устанавливались правила об отлучках собственно крестьян, заключающиеся в выдаче отлучающимся документов, разрешающих их передвижение. Этими документами стали: «письменный отпуск за подписью помещика» (для отлучек не далее 30 верст от своего дома и в своем уезде) и «пропускное письмо» (с 1726 г. «плакатный паспорт») за подписью земского комиссара и имеющего в том уезде «вечную квартиру» полковника (для отлучек в другой уезд на срок до трех лет).

О составлении и оформлении указанных документов законодательство оговаривало лишь то, что в них необходимо было писать приметы отпускаемого, а также наблюдать за тем, чтобы «рука у отпуска была подлинно того помещика или попа приходского»⁴.

Следует подчеркнуть, что законодательной регламентации подвергались преимущественно паспорта для лиц податных сословий.

В 1763 г. система надзора за передвижением получила дополнительное фискальное значение в виде сбора казенной паспортной пошлины⁵. Историческое происхождение паспортных правил для купцов также ведет свой отсчет со времен Петра I. Указ от 30 октября 1719 г., повелевавший, чтобы каждый, отлучающийся из места своего жительства, имел паспорт или пропускное письмо от своего начальства, устанавливал паспорта и для лиц торгового сословия,

которые, вероятно, получали паспорта от губернаторов и воевод; по крайней мере в 1720 г. этим лицам поручено было выдавать проезжие письма купцам, отправляющимся в Сибирь. Следует отметить, что установление паспортов для купцов имело то же значение, что и для прочих податных сословий: оно должно было содействовать исправному взысканию с них установленных сборов сначала подушной подати, а потом, с учреждением гильдий, гильдейских пошлин.

Цены за печатные паспорта для купцов были до 1810 г. одинаковы с ценами за паспорта для мещан и крестьян. В 1810 г. купеческие паспорта были обложены гораздо более высокой пошлиной, различной для каждой гильдии.

Таким образом, совершенно очевидно, что в XVIII в. и начале XIX в. паспорта лиц податного и торгового сословия по отношению к государству выполняли, по меньшей мере, две функции: 1) полицейскую – надзор за передвижением населения с целью учета и удержания на месте лиц, подлежащих призыву в армию или обязанных платить подать, и 2) фискальную, как средство для сбора казенной паспортной пошлины.

История развития законодательства о паспортах для прочих (неподатных) сословий гораздо короче: для них паспорт сохранил свое первоначальное, установленное указом 1719 г., назначение – служить удостоверением, что предъявитель его – не беглый и не бродяга.

Как видим, в течение XVIII в. происходило лишь становление паспортной документации как системы.

При издании Свода законов в 1832 г. все паспортные узаконения были сведены в один Устав о паспортах и беглых, который впоследствии дополнялся отдельными постановлениями. Устав о паспортах состоял из пяти частей: 1) паспорта внутри государства и места жительства, 2) характеристика документов, 3) выдача паспортов на выезд за границу, 4) обращение с беспаспортными, бродягами, дезертирами, 5) взыскания с дезертиров.

При издании Свода Уставов о паспортах сразу же было обращено внимание не только на правовое регулирование данного вопроса, но и на его документальное оформление, что выразилось в приведении образцов составления и оформления паспортных документов.

Требования закона к оформлению паспортов дворян (неподатного сословия) были наиболее размыты и пространны. В лучшем случае в законе оговаривалось, что в них «должны быть обозначены: чин, имя, фамилия, служба или должность... место, куда лицо отпущено, и срок, на который паспорт выдается»⁶. Рассмотрение паспортов купеческого и податного сословий демонстрирует чет-

кую законодательную регламентацию составления и оформления этих документов.

Раздел третьей главы «О паспортах почетных граждан и купцов» был посвящен «форме паспортов купеческих». Законом устанавливались жесткие правила составления и оформления указанных документов:

1) они должны были быть «непрерывно печатные, а отнюдь не писанные»;

2) паспорта купцов 1-й и 2-й гильдий должны были печататься на полном листе «с прибавлением вокруг одного обвода такового же цвета и вида, какие установлены для свидетельств тех двух гильдий на право торговли»;

3) в паспортах необходимо было обозначать гражданское состояние купца: женат, холост или вдов;

4) приметы указывались только в паспортах купцов 3-й гильдии (в паспортах, выдаваемых купцам 1-й и 2-й гильдий, приметы не указывали);

5) в каждом купеческом паспорте указывали время, на которое он был действителен; если же паспорт выдавался купцу, служащему по выборам от купечества, то в нем дополнительно обозначалась его служба и должность;

6) если получающий паспорт купец «был лишен по суду честного имени», то это также указывалось⁷.

В приложении давался образец оформления купеческого паспорта:

По указу Его Величества Государя Императора
НИКОЛАЯ ПАВЛОВИЧА

Самодержца Всероссийского, и проч., и проч., и проч.

Приметы.

Лета

Рост

Волосы

Брови

Глаза

Нос

Рот

Подбородок

Лицо

Особые приметы

Объявитель сего уволен в разные города и селения Российской Империи для собственных надобностей от такого-то числа, такого-то месяца и года, впредь на то есть тысяча восемьсот такого-то года, месяца по такое-то число, а по прошествии срока явиться ему обратно; в противном же случае поступлено с ним будет по законам. Дан по документу, записанному в книге под № таким-то из такого-то Уездного Казначейства, с приложением печати онаго, такого-то месяца, дня, тысяча восемьсот такого-то года.

Что касается низших слоев общества, мелких торговцев, жителей западных губерний, крестьян всех разрядов и прислуги, то они должны были приобретать печатные («плакатные») паспорта, билеты на обыкновенной гербовой бумаге или простые письменные виды на жительство, выдаваемые помещиками или хозяевами. Указанные выше документы различались в зависимости от времени отлучки и расстояния поездки: простейшие письменные разрешения выдавались на короткий срок и при передвижении на расстояние до 30 верст; для отлучки дальше 30 верст и сроком до 6 месяцев требовался билет на обыкновенной гербовой бумаге, выданной городской думой, магистратом, ратушей и другими официальными властями; для отлучки на срок до трех лет и далее 30 верст полагалось иметь печатные паспорта, выданные теми же или некоторыми другими государственными учреждениями.

Правила составления и оформления простых письменных видов на жительство не были четко регламентированы. Оговаривалось лишь, что «во всех видах должно обозначаться имя отпускаемого и его приметы, место куда, и срок, на который он отпущен»⁸. Простые письменные виды писались от руки. В отношении правил составления и оформления билетов (месячных, двухмесячных и трехмесячных), выдаваемых на обыкновенной гербовой бумаге, закон выдвигал вполне определенные требования: они должны были писаться «по особо установленной... форме, на обыкновенной гербовой бумаге: месячные на листе в пятнадцать копеек, двухмесячные на листе в тридцать копеек, а трехмесячные на листе в шестьдесят копеек серебром». Сохранение установленной формы билетов признавалось достаточно важным: за ее несоблюдение выдающие билеты «места и лица» несли ответственность. Формуляр «плакатного» паспорта для мещан и крестьян во многом повторял формуляр паспорта для купцов.

Формуляр паспорта был достаточно постоянен и на протяжении первой половины XIX в. не претерпел существенных изменений.

Полученные крестьянами, мещанами и купцами паспорта – путевые документы, удостоверяющие их личности и право передвижения, – необходимо было предъявлять на заставах и шлагбаумах по пути следования, а по прибытии на место – местной полиции.

Во многих городах, однако, действовал особый режим. Свод Уставов о паспортах 1857 г. содержал 83 статьи о временных билетах на жительство для людей, прибывших на заработки в Петербург и Москву (процедуры там во многом совпадали). В Петербурге этим занималась центральная адресная экспедиция, в Москве – адрес-

ная контора. Все лица, приезжавшие занять должности по частному найму, включая, конечно, иностранцев, должны были зарегистрироваться. Основанием для регистрации служил адресный билет на жительство в Петербурге и Москве, выдаваемый «не иначе как по предъявлении паспорта или иного вида», которые при получении адресного билета полагалось оставить в адресной экспедиции; их возвращали при отъезде. Билеты были разных цветов, в зависимости от принадлежности владельца к определенному занятию. Они были действительны не больше года, но могли возобновляться при соблюдении тех же формальностей.

Входя в группу документов, удостоверяющих личность, адресные билеты во многом повторяли информацию, фиксируемую в паспортах: также указывались приметы лица, дата выдачи и срок действия билета; обязательными являлись подписи соответствующих должностных лиц. Как и в случае с паспортами, требования закона к форме и содержанию адресных билетов отличались устойчивостью⁹.

Таким образом, законом было выделено несколько видов документов, удостоверяющих личность: паспорта, билеты, простые письменные виды на жительство и адресные билеты. Формуляры данных документов (кроме простых письменных видов) были приведены в соответствующих законодательных актах, входящих в Свод Уставов о паспортах и беглых.

Русские подданные, желающие выехать за рубеж на время или навсегда, должны были ходатайствовать перед главноначальствующим в губернии, городе или перед военной властью о казенном паспорте. Существовало четыре их типа: 1) паспорта для русских подданных, которые по своему социальному положению, званию или титулу «заслуживают доверия правительства»; 2) для всех прочих русских подданных; 3) для привилегированных иностранцев, желающих въехать в империю; 4) для всех прочих иностранцев¹⁰.

Заграничный паспорт являлся составной частью паспортной системы государственного регулирования передвижения населения. Требования закона к его оформлению во многом совпадали с требованиями, предъявляемыми к внутренним паспортам.

Поскольку Россия была в основном крестьянской страной, освобождение крепостных в 1861 г., казалось бы, могло породить большую свободу передвижения для значительной части населения, а значит, и изменение паспортного регулирования. На самом деле этого не произошло, так как крестьяне состояли в подушном окладе, поставляли рекрутов и выполняли другие повинности (принимали на постой, чинили дороги), что, конечно, заставляло правительство ограничивать их передвижение.

Главное облегчение государственного контроля над жильством и передвижением населения наступило в виде трех основных мер, принятых в 1894, 1897 и 1906 гг. Положение о видах на жительство, изданное 3 июня 1894 г., вводило несколько значительных принципиальных изменений. Во-первых, в большинстве местностей горожанам обычно больше не нужно было иметь вид на жительство в месте своего постоянного обитания¹¹. Во-вторых, были смягчены ограничения в передвижении: люди могли без специального разрешения перемещаться в пределах своего уезда, а также на 50-верстное расстояние от уездного города (не дольше, чем на 6 месяцев). Лица, нанимавшиеся на сельскохозяйственные работы, могли оставаться на неопределенный срок. В этом случае вид на жительство заменял удостоверение личности.

Вводился также ряд других изменений. Паспорта с отметкой о судимости или задержании могли быть обменены на новые. Отсутствие паспорта не влекло за собой автоматически уголовного преследования, и лицам, заинтересованным в приобретении личных документов, были предоставлены большие возможности. Члены семьи, помимо ее главы, получили право быть внесенными в вид на жительство или приобрести собственные билеты на отлучку. Наконец, хотя прежнее различие между бессрочными и временными паспортами сохранялось, так же как и плата за них, паспорта (теперь уже паспортные книжки) для непривилегированных слоев населения – мещан, ремесленников и сельских обывателей – выдавались теперь уже сроком на пять лет, хотя по-прежнему можно было получать и более краткосрочные паспорта (на 1 год, 3 и 6 месяцев).

Еще более значительным изменениям подвергся формуляр паспорта. Законом 1894 г. была введена новая, более удобная форма изложения информации о личности – паспортная книжка. Формуляр паспортной книжки, приведенный в «Положении о видах на жительство», был представлен в двух вариантах (в зависимости от сословия удостоверяемого): первый – для дворян, чиновников, духовенства, почетных граждан, купцов и разночинцев; второй – для мещан, ремесленников и сельских обывателей. Стоит отметить, что паспортная книжка, введенная законом 1894 г., во многом напоминала современную. В ней указывались: учреждение, выдавшее паспорт, дата его выдачи; имя, отчество, фамилия, звание, время рождения и возраст лица; его вероисповедание, место постоянного жительства; гражданское состояние; отношение к отбыванию воинской повинности; документы, на основании которых был выдан паспорт; лица, внесенные в паспортную книжку. Отдельная страница отводилась для указания перемен, «происшедших в служеб-

ном, общественном или семейном положении владельца книжки, а равно лиц, числящихся в книжке». Приводились также приметы лица, если владелец книжки был безграмотен. Паспортную книжку подписывали ее владелец и лицо, выдавшее данный документ; ставилась печать выдавшего паспорт учреждения. Согласно закону паспортная книжка должна была состоять из девяти страниц. Последняя страница отводилась для «прописки видов полицією».

Временные паспорта, выдаваемые на 1 год, 3 и 6 месяцев, сохранили свою плакатность. По содержащейся в них информации о личности они в основном повторяли содержание паспортной книжки, однако в более сокращенном виде.

Согласно закону сохранялись бесплатные билеты на отлучку. Они выдавались на срок до одного года лицам, пострадавшим от стихийных бедствий, переселяющимся на казенные земли, не достигшим восемнадцатилетнего возраста и некоторым другим категориям граждан.

Таким образом, произошедшие в обществе к концу XIX в. социально-экономические изменения, потребовавшие большей свободы передвижения граждан, повлекли за собой новые требования к форме и содержанию документа, удостоверяющего личность, – паспорту. Неудобная в эксплуатации¹² «плакатная» форма паспорта была трансформирована в более удобную с точки зрения как использования, так и информационной емкости книжную форму паспорта.

Но есть еще один важнейший момент, связанный с «Положением о видах на жительство» 1894 г. Именно в этом законодательном акте вид на жительство начинает трактоваться не только как «проезжий, проходной» документ, но как документ, удостоверяющий личность. Статья 1 «Положения» гласит: «Вид на жительство служит удостоверением личности, а равно права на отлучку из места постоянного жительства в тех случаях, когда это право должно быть удостоверено». Таким образом, в определении паспорта на первое место выдвигается именно функция удостоверения личности, а затем уже удостоверения права на отлучку. Это важно именно с точки зрения эволюции понятий и представлений о паспорте как документе, содержащем информацию о личности.

Закон от 7 апреля 1897 г. упразднил паспортные пошлины, паспорт утратил фискальное значение. Но сохранилась его роль как средства полицейского надзора и в системе круговой поруки.

8 октября 1906 г. крестьяне получили наконец свободу избирать себе место постоянного жительства на одинаковых основаниях с лицами других состояний. Для горожан таковым местом

признавалось то, где они жили и работали, а не место их бывшей приписки как крестьян. Согласно закону им полагались бессрочные паспорта, служившие видом на жительство¹³.

12 марта 1914 г. замужние женщины получили право получать отдельный вид на жительство без согласия их мужей.

В целом, более двух веков в России создавалась сложная система надзора за проживанием и передвижения населения. Зеркальным отражением этой системы были паспортные документы. Их формуляры, регламентируемые законодательными актами Российской империи, последовательно фиксировали изменения в полицейском, фискальном и общеэкономическом управлении страной.

К началу XX в. законодательная регламентация паспортных документов способствовала превращению их в стройную и упорядоченную систему.

Примечания

¹ ПСЗ. Собр. 1. Т. 5. № 3445.

² *Лешкова В.Н.* Русский народ и государство. М., 1858.

³ ПСЗ. Собр. 1. Т. 5. № 3445.

⁴ Труды комиссии, учрежденной для пересмотра Устава о паспортах. СПб., 1861. С. 7–8.

⁵ До 1825 г. цены на паспорта постоянно росли, в 1825–1826 гг. они были несколько снижены.

⁶ СЗРИ. СПб., 1857. Т. 14. С. 7–8.

⁷ Там же. С. 17.

⁸ Там же. С. 19.

⁹ Формы билетов Санкт-Петербургской адресной экспедиции и московской конторы адресов, приведенные в Своде Уставов о паспортах и беглых издания 1832 г., практически повторяются в аналогичных сводах, изданных в 1842 и 1857 гг.

¹⁰ СЗРИ. СПб., 1857. Т. 14. С. 83.

¹¹ ПСЗ. Собр. 3. Т. 14. № 10709.

¹² Как владельцы «плакатных» паспортов, так и контролирующие их органы постоянно жаловались на неудобство плакатной формы паспорта по причине быстрой утраты им внешнего вида из-за хранения в сложенном состоянии.

¹³ ПСЗ. Собр. 3. Т. 26. № 28392.