

Историография развития архивного дела Казахстана (1991–2021)

Алия Х. Мустафина

*Архив Президента Республики Казахстан, Алматы, Казахстан,
amustafina@archive.president.kz*

Аннотация. В статье представлен историографический анализ научных трудов по истории развития архивов в Казахстане. В работе выделены наиболее изученные темы и затронутые проблемы в работах казахстанских исследователей. Автор отмечает, что проблематика организации и истории архивного дела Казахстана является одной из центральных тем отечественного архивоведения. Об этом свидетельствуют изученные работы как ученых-теоретиков, так и практикующих архивистов. С обретением независимости в республике начала формироваться собственная научная база изучения архивоведческих проблем, отдельных исторических периодов, на протяжении которых происходило формирование архивной отрасли. Основываясь на обширном источниковом материале, опираясь на предшествующий опыт, современные исследователи создали историческую ретроспективу возникновения архивного дела в стране. Актуальность историографического анализа изучения истории и организации архивного дела в Казахстане объясняется необходимостью определения ее основных направлений, анализа подходов и взглядов, сложившихся за последние 30 лет. Вместе с тем продолжают существовать незатронутые аспекты истории развития казахстанских архивов. При разработке проблемы применялись методы историографического анализа, в том числе сравнительно-исторический, хронологический, а также метод периодизации. В качестве источниковой базы использовались монографии, научные статьи, учебные пособия и обзоры по истории развития архивного дела в Казахстане, изданные в период с 1991 по 2021 гг.

Ключевые слова: архивоведение, историография архивов, архивы Казахстана, история архивов Казахстана, архивное законодательство

Статья поступила в редакцию 28 сентября 2022 г.;

принята к публикации 18 ноября 2022 г.

Для цитирования: Мустафина А.Х. Историография развития архивного дела Казахстана (1991–2021) // История и архивы. 2023. Т. 5. № 1. С. 93–100. DOI: 10.28995/2658-6541-2023-5-1-93-100

© Мустафина А.Х., 2023

Historiography of the development of archival affairs in Kazakhstan (1991–2021)

Aliya Kh. Mustafina

*Archive of the President of the Republic of Kazakhstan, Almaty, Kazakhstan,
amustafina@archive.president.kz*

Abstract. The article presents a historiographic analysis of the scientific works on the history of the development of archives in Kazakhstan. The paper highlights the most studied topics and the issues raised in the works of Kazakh researchers. The author notes that the problematics of the organization and history of archives administration in Kazakhstan is one of the central topics of the national archival science. That is evidenced by the studied works of both theoretical scholars and practicing archivists. After gaining independence, the republic started forming its own scientific base for studying archival issues, particular historical periods, during which the formation of the archival branch took place. Based on the extensive source material, relying on prior experience, modern researchers have created a historical retrospective of the emergence of archival science in the country. The relevance of the historiographic analysis of the study in the history and organization of archives administration in Kazakhstan is explained by the need to determine its main directions, analyze the approaches and views that have developed over the recent 30 years. At the same time, there still exist unaffected aspects of the history of the development of Kazakhstani archives. In working out the issue the historiographic analysis methods were used, including the comparative historical, chronological, and periodization methods. Monographs, scientific articles, textbooks and reviews on the history of the development of archives administration in Kazakhstan, published in the period from 1991 to 2021, were used as a source base.

Keywords: archival science, historiography of archives, archives of Kazakhstan, history of archives of Kazakhstan, archival legislation

The article was submitted 28.09.2022;
accepted for publication 18.11.2022.

For citation: Mustafina, A.Kh. (2023), "Historiography of the development of archival affairs in Kazakhstan (1991–2021)", *History and Archives*, vol. 5, no. 1, pp. 93–100, DOI: 10.28995/2658-6541-2023-5-1-93-100

В современном обществе объективно существует потребность нового понимания роли архивных учреждений в формировании информационного ресурса государства и его использовании, поэтому анализ научных исследований по истории и организации архивного дела приобретает особое значение.

Первые исследовательские работы по этой проблематике в республике были написаны специалистами, стоявшими у истоков развития архивного дела независимого Казахстана. Среди них следует выделить научные публикации М.Ж. Хасанаева, посвященные архивному строительству в первые годы установления советской государственности. Привлекая широкий круг источников, автор поэтапно проследил зарождение архивной системы в Казахстане. Решающим фактом организационного процесса стало, по его мнению, принятие Декрета СНК РСФСР от 1 июня 1918 г. «О реорганизации и централизации архивного дела в РСФСР». Автор обращал внимание на «некоторую усеченность» и «двусмысленность» отдельных положений принятого декрета [Хасанаев 2000, с. 5], не уточняя, однако, в чем они заключались.

При всех положительных последствиях принятия первых советских декретов в деле создания государственной архивной службы, автор подвергал критическому анализу его содержание и принципы, обращая внимание на отдельные разночтения. В частности, М.Ж. Хасанаев делал акцент на толковании принципа централизации, который воспринимался не как централизация документов с целью обеспечения их сохранности, а как централизация управления, со временем приведшая к бюрократизации архивной службы [Хорхордина 2022, с. 269–353].

Важное значение в процессе создания упорядоченной системы архивного дела, по мнению автора, имел декрет «О хранении и уничтожении архивных дел» от 31 марта 1919 г. С него, по сути, начинается период научного обоснования принципов отбора документов в Государственный архивный фонд. Декрет определял категории документов, подлежащих постоянному хранению, имеющие значение для «изучения истории, дипломатических отношений, политической, общественной, экономической и вообще каждой жизни в разных ее проявлениях», а также «одно... дело или бумага» из «вполне однородных по содержанию и форме» документов [Хасанаев 2000, с. 5]. М.Ж. Хасанаев отмечал, что к этому времени относятся первые попытки создания системного отбора документов на хранение, для чего учреждались специальные разборочные комиссии. Чрезвычайно жесткие условия для отбора документов к уничтожению дополняли системные меры, определившие единую организацию и направленность работы архивов, ее общие основные принципы [Хасанаев 2000, с. 11]. Таким образом, в «Материалах к специальному курсу «Архивоведение» М.Ж. Хасанаев дал разностороннюю характеристику государственной политики правительства в архивной сфере в первые годы советской власти.

2000-е гг. ознаменовались выходом целого ряда работ, в которых титульная тематика отражала вопросы становления и развития архивного дела Казахстана. В монографиях и статьях Р.Х. Сариевой и А. Абдулиной [Сариева, Абдулина, 2006], Р.Х. Сариевой и А.Х. Мустафиной [Сариева, Мустафина 2019], А. Ахмета [Ахмет 2013], К.Т. Жумагулова, Б.Е. Нурпеисовой и Г.Е. Сабденовой [Жумагулов, Нурпеисова, Сабденова 2015], Ф.Н. Мийманбаевой [Мийманбаева 2018] содержится обстоятельный анализ процесса возникновения и развития государственных архивов в Казахстане от издания первых декретов советской власти до характеристики устойчивых тенденций архивного развития независимого периода.

Одним из актуальных стал вопрос периодизации. Большинство исследователей придерживалось деления развития архивного дела на 3 периода: дореволюционный, советский и период независимого Казахстана. В основу такого деления был положен принцип государственного устройства, общественного и социально-экономического развития, а также типологизации архивов и архивных учреждений, особенностей их организации и управления. Наиболее репрезентативными изданиями, отражающими вопросы, связанные с хронологическим делением процесса создания архивов и архивных учреждений, являются учебные издания. Вышедшие в 2007–2008 гг., они раскрывали уже устоявшиеся к этому времени взгляды или предлагали альтернативную периодизацию истории архивного строительства. Одна из них содержится в учебном пособии Л.К. Шотбаковой, Л.В. Михеевой и А.К. Акжасаровой. Ими в основу периодизации положен проблемно-хронологический принцип, характеристика основных мероприятий советского правительства, форм и методов работы, определивших в качестве основных три периода: 1) досоветский (с конца XVIII в. до 1917 г.); 2) советский (1917–1991 гг.); 3) период независимости (с 1991 г. по сегодняшний день) [Шотбакова, Михеева, Акжасарова 2008, с. 8–20].

В пособиях, изданных после 2015 г., авторы существенно расширяют период ранней истории (предыстории) архивного дела в Казахстане. Так, в работе по истории и современной организации архивного дела К.Т. Жумагулова, Б.Е. Нурпеисовой и Г.Е. Сабденовой содержится раздел об истории документальных памятников клинописного периода. «Каменные стелы, рассеянные россыпью по всей территории Степи, представляют собой открытые хранилища закрепленной информации...», – уточняют авторы. Для закрепления информации использовали и изделия из шкур животных [Жумагулов, Нурпеисова, Сабденова 2015, с. 7]. Здесь же предложена несколько иная периодизация истории архивов советского времени: 1) развитие архивных учреждений и архивных

фондов Казахской АССР (1918–1920-е гг.); 2) архивное строительство в Казахской ССР в 1930–1940-е гг.; 3) архивное дело в 1950–1970-е гг.; 4) 1980 – начало 1990-х гг. Как самостоятельный, пятый, этап рассматривается современный период с 1991 г. [Жумагулов, Нурпеисова, Сабденова 2015, с. 13–30].

История архивного дела и его ранних этапов в тесной взаимосвязи с возникновением делопроизводства содержится в пособии О.Х. Мухатовой. Зарождение архивного дела в Казахстане автор связывает с появлением первых документов, возникших в период средневековья государственного делопроизводства, в частности с историей племенных объединений найманов, которые в XII в. создали свое государство [Мухатова 2021, с. 7].

Еще более дробная периодизация представлена в пособии А. Ахмета. Автор делит историю архивного строительства на 7 периодов: 1) 1918–1929 гг.; 2) 1929–1941 гг.; 3) 1941–1945 гг.; 4) 1945–1956 гг.; 5) 1956–1970 гг.; 6) 1970–1991 гг.; 7) с 1991 г. до наших дней. С одной стороны, такая периодизация представляется чрезмерно детализированной, несмотря на то что в ее основу также положены принципы государственной политики в сфере архивного дела. Так, в данном случае выделяется самостоятельный этап – период 1929–1941 гг. как этап создания архивных учреждений в Казахстане; 1941–1945 гг., когда главной задачей стало сохранение национальных архивных фондов в условиях военного времени [Ахмет 2013, с. 111–113]. Опираясь на солидный источниковый материал из архивных фондов Казахстана и России, впервые в историографии истории архивного дела автор подробно останавливается на проблемах состояния архивных учреждений, идеологической борьбе за «чистку рядов» архивистов, невольном участии архивов в реализации репрессивной политики государства. В пособии содержится описание судеб тех архивистов, которые сами стали жертвами тоталитарного режима, в частности, директора Центрального архива Казахстана Н.Я. Болотникова, начальника Центрального государственного архивного управления Е.Г. Федорова, научного сотрудника Мирер [Ахмет 2013, с. 114–115].

В трудах А.А. Адельгужина [Адельгужин 2007], Е.К. Жусупова [Жусупов 2018], А.Х. Мустафиной [Мустафина 2020] создание нормативно-правовых основ для формирования Национального архивного фонда и развития архивного дела рассматривается как безусловный атрибут суверенности государства и функционирования специализированной государственной архивной службы. Укрепление, совершенствование архивного законодательства признается гарантом регулирования общественных отношений в области хранения, использования ретроспективной документной информации и управления архивами и документацией структур государствен-

ного и частного права. Центральное место занимает анализ закона «О Национальном архивном фонде и архивах Республики Казахстан» 22 декабря 1998 г. и последующая разработка архивного законодательства.

Являясь одной из наиболее разработанных проблематик казахстанского архивоведения, история организации архивного дела в Казахстане отражает широкий круг вопросов о предпосылках и этапах становления архивного дела, развития и внедрения новых методов архивной практики на разных этапах. В то же время актуальными для исследователей продолжают оставаться проблемы расширения тематики и создания работ обобщающего характера, учитывающих новые методологические концепции и подходы анализа. Так, среди малоизученных направлений следует назвать историю негосударственных архивов, систему организации управления архивным делом, историю государственных экспертно-проверочных комиссий и др.

Литература

- Адельгужин 2007 – *Адельгужин А.А.* Нормативная правовая база документирования и архивного дела // Делопроизводство в Казахстане. 2007. № 1 (1). С. 60–66.
- Ахмет 2013 – *Ахмет А.* Қазақстандағы мұрағатісінің тарихы (1918–1991) [История управления архивами в Казахстане (1918–1991)]. Алматы: Елтанымбаспасы, 2013. 384 с.
- Жумагулов, Нурпеисова, Сабденова 2015 – *Жумагулов К.Т., Нурпеисова Б.Е., Сабденова Г.Е.* История и современная организация архивного дела Казахстана: учебное пособие. Алматы: Қазақ университеті, 2015. 160 с.
- Жусупов 2018 – *Жусупов Е.К.* К 20-летию со дня принятия парламентом Закона Республики Казахстан «О Национальном архивном фонде и архивах»: (вспоминание члена рабочей группы по разработке Закона) // Архивы Казахстана. 2018. № 1 (45). С. 15–18.
- Мийманбаева 2018 – *Мийманбаева Ф.Н.* Развитие архивного дела в Казахстане в период независимости // Вестник КазНУ. Серия историческая. 2018. № 4 (91). С. 160–168.
- Мустафина 2020 – *Мустафина А.Х.* Тенденции развития архивного законодательства Республики Казахстан // Отечественные архивы. 2020. № 4. С. 44–50.
- Мухатова 2021 – *Мухатова О.Х.* Из истории делопроизводства и архивного дела в Казахстане: учеб. пособие. Алматы: Қазақ университеті, 2021. 134 с.
- Сариева, Абдулина 2006 – *Сариева Р.Х., Абдулина А.Т.* Очерки по истории организации архивного дела в Казахстане (1918–1945 гг.). Алматы, 2006. 348 с.

- Сариева, Мустафина 2019 – *Сариева Р.Х., Мустафина А.Х.* Очерки по истории организации архивного дела в Казахстане (1991–1997 гг.). Алматы: Қазақ университеті, 2019. 377 с.
- Хасанаев 2000 – *Хасанаев М.Ж.* Архивное строительство в Казахстане в первые годы установления советской государственности (1920–1922 гг.): Материалы к курсу «Архивоведение». Алматы, 2000. 25 с.
- Хорхордина 2022 – *Хорхордина Т.И.* История архивов и архивного дела в России. М.: Юрайт, 2022. 627 с.
- Шотбакова, Михеева, Акжасарова 2008 – *Шотбакова Л.К., Михеева Л.В., Акжасарова А.К.* Архивоведение: учеб. пособие. Астана, 2008. 112 с.

References

- Adelguzhin, A.A. (2007), “Normative legal framework for documentation and archives administration”, *Deloproizvodstvo v Kazakhstane*, vol. 1, no. 1, pp. 60–66.
- Akhmet, A. (2013), *Kazakhstan dary muragatisinin tarikhyy (1918–1991 gg.)* [History of archives administration in Kazakhstan. 1918–1991], Eltanymbaspasy, Almaty, Kazakhstan.
- Zhumagulov, K.T., Nurpeisova, B.E. and Sabdenova, G.E. (2015), *Istoriya i sovremennaya organizatsiya arkhivnogo dela Kazakhstana: uchebnoe posobie* [History and modern organization of archives administration in Kazakhstan. Textbook], Kazakh University, Almaty, Kazakhstan.
- Zhusupov, E.K. (2018), “On the 20th anniversary of the adoption by the Parliament of the Law of the Republic of Kazakhstan ‘On the National Archival Fund and Archives’ (memoir of a member of the working group on the development of the Law)”, *Arkhivy Kazakhstana*, vol. 45, no. 1, pp. 15–18.
- Miymanbayeva, F.N. (2018), “Development of archives in Kazakhstan during the period of independence”, *Bulletin of KazNU. Historical series*, vol. 91, no. 4, pp. 160–168.
- Mustafina, A.K. (2020), “Trends in the development of archival legislation of the Republic of Kazakhstan”, *Otechestvennyye arkhivy*, no. 4, pp. 44–50.
- Mukhatova, O.K. (2021), *Iz istorii deloproizvodstva i arkhivnogo dela v Kazakhstane: uchebnoe posobie* [From the history of office work and archives administration in Kazakhstan. Textbook], Kazakh University, Almaty, Kazakhstan.
- Sarieva, R.K. and Abdulina, A.T. (2006), *Ocherki po istorii organizatsii arkhivnogo dela v Kazakhstane (1918–1945 gg.)* [Essays on the history of the organization of archives in Kazakhstan. 1918–1945], Almaty, Kazakhstan.
- Sarieva R.K., Mustafina A.K. (2019), *Ocherki po istorii organizatsii arkhivnogo dela v Kazakhstane (1991–1997 gg.)* [Essays on the history of the organization of archives in Kazakhstan. 1991–1997], Almaty, Kazakhstan.
- Khasanaev, M.Zh. (2000), *Arkhivnoe stroitel'stvo v Kazakhstane v pervyye gody ustanovleniya sovetsskoi gosudarstvennosti (1920–1922 gg.)* [Archival construction in Kazakhstan in the first years of the establishment of the Soviet statehood. 1920–1922. Materials for the “Archival Science” course], Almaty, Kazakhstan.

- Khorkhordina, T.I. (2022), *Istoriya arkhivov i arkhivnogo dela v Rossii* [History of archives and archives administration in Russia], Yurait, Moscow, Russia.
- Shotbakova, L.K., Mikheeva, L.V. and Akzhasarova, A.K. (2008), *Arkhivovedenie: uchebnoe posobie* [Archival Science. Textbook], Astana, Kazakhstan.

Информация об авторе

Алия Х. Мустафина, Архив Президента Республики Казахстан, Алматы, Казахстан; 050021, пр. Достык, д. 87Б; amustafina@archive.president.kz
ORCID ID: 0000-0002-5732-8790

Information about the author

Aliya Kh. Mustafina, Archives of the President of the Republic of Kazakhstan, Almaty, Kazakhstan; bld. 87B, Dostyk Av., Almaty, Kazakhstan, 050021; amustafina@archive.president.kz
ORCID ID: 0000-0002-5732-8790