

Н.Д. Борщик

Первая Всероссийская перепись населения 1897 г.: делопроизводство и документооборот

В статье сделана попытка проследить организацию работы с документами, их составом и движением при проведении единственной Всероссийской переписи подданных Российской Империи 1897 г., законченной только к 1905 г. Особое внимание уделено сложностям, с которыми пришлось столкнуться властным структурам всех уровней в ходе обследования населения, во многом ставшими основанием для критичного отношения к итогам этого грандиозного статистического мероприятия.

Ключевые слова: Российская Империя, XIX век, перепись населения, делопроизводство.

На современном этапе исследование социально-экономических проблем стало своеобразной интеграцией общественных наук: происходит объективное пересечение интересов историков, демографов, социологов, экономистов и прочих в проблематике исследований, хотя каждая наука имеет свойственное ей видение проблем. Первая (и единственная) перепись подданных Российской Империи 1897 г. неоднократно становилась предметом для специального изучения. Несмотря на отдельные недостатки в процессе проведения обследования и обработки результатов, перепись 1897 г. дала уникальный по разнообразию массив информации о населении страны, а ее материалы служат основой для новых перспективных исследований статистико-демографического, биографического, генеалогического и историко-социологического характера.

© Борщик Н.Д., 2017

Работа выполнена при поддержке Программы развития федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» на 2015–2024 годы в рамках реализации академической мобильности по проекту ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» «Поддержка академической мобильности работников университета на заявительной основе – ПМР» в ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина».

Общеизвестно, что механизм проведения народоисчисления России 1897 г. стал основой (при определенном усовершенствовании) для всех последующих учетов населения в советский период и настоящее время. В новейшей историографии имеются работы, достаточно подробно освещающие отдельные аспекты этого всенародного обследования как в общероссийском масштабе, так и на уровне отдельных регионов¹, нам представляется целесообразным отдельно проследить особенности делопроизводства и документооборота Всероссийской переписи населения 1897 г.

В любом статистическом мероприятии подобного уровня можно выделить несколько этапов: подготовка обследования; непосредственно перепись; обработка и публикация результатов. Для Всероссийской переписи населения 1897 г. проведение обследования растянулось на период с 1895 по 1905 г.

Первый, подготовительный, этап официально начался 5 июня 1895 г. с утверждения Николаем II «Положения о Всеобщей переписи населения Российской Империи»², хотя сам проект, легший в основу этого «Положения», был разработан еще в 1874 г. П.П. Семеновым-Тянь-Шанским, в то время занимавшим должность директора Центрального статистического комитета при Министерстве внутренних дел (далее – ЦСК). Но доработка проекта с целью его соответствия новым данным статистической науки растянулась почти на двадцать лет: сроки постоянно переносились вначале в связи с русско-турецкой войной 1877–1878 гг., затем с последующими финансовыми затруднениями. Позже «Положение о Первой всеобщей переписи населения Российской Империи» как руководство к действию было дополнено и вышло отдельной брошюрой³.

Главные моменты, положенные в основу предстоящей всенародной переписи, заключались в следующем: «перепись проводится на всей территории Российской Империи; приводит сведения о каждом лице; проводится однодневно 28 января 1897 г.» Декларировалось также, что она «не будет служить поводом ни для каких новых налогов или повинностей», а цель ее – «познакомиться с населением и изучать его», а также «составить точные понятия о самых различных условиях народной жизни»⁴.

На подготовительном этапе планировалось создание временных переписных комиссий на уровне губерний и уездов (механизм образования, состав, права и обязанности), так как производство переписи было основано именно на их деятельности. Для руководства этими низовыми органами на общероссийском уровне в Санкт-Петербурге была создана Главная переписная комиссия под председательством министра внутренних дел, работавшая в период с 18 ноября 1895 г. по 30 мая 1897 г.⁵

На Главную переписную комиссию на первом этапе возлагались чрезвычайно сложные и ответственные задачи:

- составление форм переписных листов и плана разработки переписи, а также всех относящихся к переписи инструкций;
- разделение всех губерний и областей на переписные районы и распоряжения по командированию в каждый из них лиц, назначаемых для объединения действий местных переписных учреждений;
- подсчет и распределение между регионами денежных средств, выделенных из бюджета на проведение переписи;
- решение всех недоразумений, вопросов и жалоб, возникающих в ходе переписи;
- определение объема и координации деятельности всех заинтересованных министерств и ведомств⁶.

Согласно особому циркуляру ЦСК «Конечные сроки, установленные Положением, инструкциями и другими правилами для действий местных учреждений», все подготовительные работы по проведению переписи в уездных и городских комиссиях следовало выполнить к 28 ноября 1896 г. К этому времени региональные и местные переписные комиссии должны были полностью закончить проведение подготовительных работ по предстоящей переписи населения, а именно:

- тщательно проверить списки всех населенных пунктов;
- образовать губернские (областные) и уездные (городские) комиссии;
- разделить вверенные им территории на переписные участки;
- внутри переписных участков выделить счетные участки;
- заведующим участками найти счетчиков;
- разъяснить счетчикам и должностным лицам волостного и сельского управлений их обязанности по предстоящей переписи;
- произвести пробную перепись в некоторых селениях или домах и убедиться в правильности выполнения счетчиками своей работы⁷.

Для установления обратной связи между Главной переписной комиссией и местными комиссиями и для координации деятельности последних были созданы особые должности «уполномоченных» по переписи. С этой целью Российская Империя была разделена на 27 регионов, и в каждом из них был свой уполномоченный.

Особое значение придавалось тщательному ведению делопроизводства и движению документов на всех этапах переписи, которые возлагались: по Главной переписной комиссии – на ЦСК, по прочим комиссиям – на одного из членов по выбору комиссии. Поскольку перепись населения как процесс состояла из несколь-

ких этапов, то и документация, создававшаяся на каждом из них, обобщалась, структурировалась и подвергалась проверке.

В условиях имперской России с ее громоздким бюрократическим аппаратом подготовка предстоящей переписи была нелегким делом, тем не менее к концу октября – началу ноября 1896 г. в основном подготовительные работы были выполнены. На этом этапе Главная переписная комиссия столкнулась с рядом трудностей, начиная от разработки переписных бланков и заканчивая проверкой готовности переписных комиссий всех уровней к предстоящему народоисчислению.

Многочисленное население России, слишком разнообразное в этнографическом, бытовом, культурном и хозяйственном отношении, не может быть зарегистрировано и описано по одному общему переписному листу. Вследствие этого Главной переписной комиссии пришлось разделить население России на несколько отличных между собой частей и для каждой из них выработать отдельные переписные бланки⁸.

При самом широком обсуждении были разработаны и напечатаны переписные листы: формы А (для сельских жителей), формы Б (для всего остального населения), формы В (для городских жителей). Отдельную переписную группу составляло «иностранное население», которое учитывалось по «Вопросному листу для иностранных наместников». Одновременно были утверждены и разосланы на места разъяснительные материалы: «Инструкция уездным и городским переписным комиссиям», «Инструкции заведующим переписными участками в городах», «Инструкции заведующим переписными участками в уездах», «Наставления городским счетчикам», «Наставления сельским счетчикам», «Инструкция для производства переписи в зданиях ведомств Императорского двора, военного и морского, а также в казенных и общественных учреждениях и заведениях, в тюрьмах и лечебных заведениях, в частных благотворительных учреждениях и в учебных заведениях, приютах и богадельнях», образцы заполнения переписных бланков и др.

Несмотря на то что Главная переписная комиссия старалась предусмотреть, казалось бы, любые затруднения по подготовке переписи, на местах они все-таки постоянно возникали. Спектр этих вопросов был очень широк: они касались как отдельных статей «Положения о Первой всеобщей переписи населения Российской Империи», так и наставлений и инструкций, разработанных для их разъяснения. Поэтому дополнительно на имя глав регионов неоднократно рассылались циркуляры ЦСК, где подробно рассматри-

вались наиболее общие вопросы, возникшие после открытия местных переписных участков и комиссий, и давались исчерпывающие ответы. Например, каковы должны быть границы переписных участков, можно ли счетчикам вести записи в переписных листах карандашом, положено ли квартирное и суточное довольствие членам комиссий, находящимся в командировке по долгу их службы и т. п.

Были подсчитаны планируемые затраты на проведение переписи и утвержден «Порядок расходования на местах сумм и правила отчетности по ним»; напечатаны «Свидетельства личности счетчика» и отправлены в регионы «переписные наборы» для них, включающие портфели и чернильницы; изготовлены несколько разновидностей медали «За труды по Первой всеобщей переписи населения 1897 г.».

Дополнительное делопроизводство велось во многих министерствах и ведомствах империи. Вопросы проведения всеобщей переписи стали главной темой целого ряда совещаний министра внутренних дел И.Л. Горемыкина с главами центральных департаментов: народного просвещения, земледелия и государственных имуществ, путей сообщения и др. В результате по каждому из них были сделаны специальные распоряжения по содействию переписчикам; были задействованы также работники почт и телеграфов, министерство финансов и казначейство, полиция и жандармерия.

16 января 1897 г. министр внутренних дел И.Л. Горемыкин отчитывался о деятельности Главной переписной комиссии и представил Императору «собрание отдельных узаконений, относящихся к переписи населения, и всех инструкций, постановлений и форм бланков и ведомостей». Он отмечал:

Хотя наука и практика в других государствах выработали правильную систему производства переписей населения, однако по разнообразию этнографических, юридических и бытовых условий в Империи общеустановленные правила далеко не все могли быть применены к России, и со стороны Главной переписной комиссии потребовалось весьма значительное количество вполне самостоятельных трудов для разрешения многообразных общих по переписи вопросов⁹.

На этапе проведения переписи (декабрь 1896 г. – июль 1897 г.) значительно увеличилось делопроизводство в местных переписных комиссиях, так как одним из важных моментов переписи был не сам факт состоявшегося обследования, а составление отчетности по ней. Сама «однодневная перепись 28 января 1897 г.» во многих регионах была фактически проведена в течение месяца и не

вызвала затруднений: с конца декабря счетчики описали все имеющееся население, а с 28 января по 1 февраля в городах и по 3 февраля в сельской местности провели сверку на наличие жителей.

Согласно «Положению о Первой всеобщей переписи населения Российской Империи» переписные листы составлялись в двух экземплярах. Одна копия отправлялась в Главную переписную комиссию, другая оставалась «для надобностей местных управлений» (ст. 33). После завершения переписи заведующие переписными участками производили проверку сведений. Переписные листы предоставлялись в уездные и городские переписные комиссии с уже уточненными данными.

В губернскую переписную комиссию переписные листы отправлялись с приложением подсчитанных итогов переписанного населения с распределением по полу и возрасту. В месячный срок после этого местные уездные переписные комиссии были обязаны отчитаться перед губернской о своих действиях и расходах (ст. 35–36).

Губернские переписные комиссии после получения всех материалов из подведомственных им комиссий были обязаны представить один полный экземпляр итогов переписи по губернии в Главную переписную комиссию. Второй экземпляр оставался на хранении в одном из местных учреждений министерства внутренних дел или в губернском статистическом комитете. Губернские переписные комиссии были обязаны также отчитаться в своих действиях и расходах перед Главной переписной комиссией.

Статьи 38–39 регламентировали сроки проверки данных переписи и закрытия всех местных переписных комиссий после выполнения возложенных на них обязанностей. Указывалось, что проверка данных переписи на местах производится не дольше четырех месяцев со дня проведения самой переписи.

Проведение переписи включало также составление отчетности, включающей обзоры технической работы каждого переписного звена, а также отчет о расходовании казенных средств, отпущенных на перепись. Сложность этой работы была очень велика, так как «главная переписная комиссия не признала целесообразным ограничивать отчеты тесной рамкой, полагала бы необходимым, разъяснив цель означенных отчетов, указать их общий характер». Но рекомендации по составлению отчетности заняли несколько листов. Например, «было бы крайне желательно, чтобы отчеты местных переписных комиссий содержали в себе указания на все стороны их деятельности, так как эти указания могут составить ценный материал для суждений о практичности и удобоприменимости как правил “Положения”, так и наставлений и инструкций Главной переписной комиссии»¹⁰.

Далее в отчете требовалось указать:

- насколько служебное положение лиц способствовало или препятствовало исполнению ими обязанностей по переписи;
- не представлялось ли затруднений в понимании и применении материалов главной переписной комиссии;
- условия, при которых происходила деятельность переписных органов;
- обстоятельства, благоприятствующие или не благоприятствующие этой деятельности.

Такое обилие отчетной документации отрицательно сказалось на работе переписных комиссий всех уровней, во многих губерниях уездные и губернские комиссии закрылись к 28 июля 1897 г., так и не сумев завершить полностью возложенные на них обязанности.

Если этапы подготовки и проведения переписи прошли более-менее успешно, то гораздо хуже обстояло дело с разработкой результатов переписи. «Положением о Первой всеобщей переписи населения Российской Империи» предусматривался роспуск Главной переписной комиссии и последующую обработку данных переписи ЦСК, так как собранные переписью сведения не подлежали дальнейшей обработке и публикации на местах. Подобное недоверие местным властям, земской статистике отрицательно сказалось на публикации количественных итогов переписи, последние из которых были изданы только к 1905 г., а отдельные сборники издавались и позже¹¹.

Начало же 1897 г., именно 28 января, ознаменовалось осуществлением первой за время существования России Всероссийской однодневной переписи. Она еще раз подчеркнула самовлюбленность, невероятное самомнение и ненависть к местному самоуправлению со стороны правительства. Во главе переписки был поставлен бывший свирепый губернатор Тройницкий... Тройницкому приказали – и он из губернаторов «обернулся», как говорят в народе, в статистика, сделав из переписи абсолютную государственную тайну¹².

В результате только через год после проведения всеобщей переписи жителей страны ЦСК начал выпуск предварительных сведений о населении Империи по переписи 28 января 1897 г. Очевидно, что ЦСК не имел определенной системы при публикации данных переписи. В 1899 г. была начата публикация окончательных результатов переписи. Если предварительные сведения содержали сводку важнейших данных по всей стране, то окончательные результаты публиковались по каждой местности в виде отдельных «тетрадей». Первоначально эти «тетради» не имели единого образца.

Непонятно, что было взято за основу в порядке выхода результатов переписи – алфавитная последовательность губерний, порайонные списки или какой-либо другой критерий. К тому же когда еще не было закончено опубликование «1-х тетрадей» по всем губерниям, ЦСК почему-то перешел к публикации «2-х тетрадей» по некоторым областям, например, к началу 1902 г. были опубликованы «1-е тетради» по 18 губерниям и обеим столицам и «2-е тетради» по шести губерниям¹³.

Естественно, что столь длительная разработка материалов переписи 1897 г. потребовала дополнительных денежных затрат. К 1901 г. стало окончательно ясно, что ассигнованных средств на разработку данных переписи катастрофически не хватает. Для решения вопроса дальнейшей публикации результатов переписи была образована правительственная комиссия под председательством сенатора П.Н. Дурново.

Правительственная комиссия обязала ЦСК отчитаться о проделанной работе и определить, что остается сделать, в какой срок, и сколько на все это потребуются денег. Было решено закончить разработку переписи к 1 июля 1905 г., другими словами, «...под руководством того же Тройницкого началась разработка переписи, закончившаяся через... восемь лет, когда, собственно говоря, надо было произвести новую перепись!»¹⁴

Отныне все данные по губернии должны издаваться все вместе, одновременно, одной тетрадью, а не разбиваться на части, как до этого делал ЦСК. Каждая тетрадь имела свой номер, соответствующий номеру данной губернии в алфавитном порядке. Были также определены образцы таблиц, в которые должен был быть сведен переписной материал, причем исключены те, которые представляли сомнительные интерес и значение¹⁵.

Окончательно публикация результатов всенародной переписи Российской империи 1897 г. была завершена только в 1905 г. К этому времени было издано 89 томов (119 книг) итогов переписи по отдельным губерниям, а также «Общий свод по Империи результатов разработки данных Первой всеобщей переписи населения, произведенной 28 января 1897 г.»¹⁶

На наш взгляд, сложности делопроизводства и документооборота, с которыми столкнулись региональные и местные переписные комиссии, государственные учреждения и отдельные ведомства, породили стойкую негативную реакцию на проведение подобных статистических мероприятий как у властных структур всех уровней, так и в обществе в целом. В результате новая общегосударственная перепись населения Российской Империи, намеченная на 1910 г., затем отложенная до 1915 г., так и не состоялась.

- ¹ См., напр.: *Морозов С.Д.* Население Центральной России в 1897–1917 гг.: Автореф. дис. ... д-ра ист. наук. М., 2002; *Курчатова Т.Т.* Первая всеобщая перепись населения Российской империи 1897 г. в Якутской области: Историко-демографический аспект: Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Якутск, 2002; *Сафронов А.А.* Грамотность населения Урала в конце XIX в.: Источниковедческое исследование материалов Первой всеобщей переписи населения Российской империи 1897 г.: Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Екатеринбург, 2003; и др.
- ² Положение о Первой всеобщей переписи населения Российской Империи // *Правительственный вестник*. 1895. № 160. 25 июля.
- ³ Положение о Первой всеобщей переписи населения Российской Империи / Под ред. Н.А. Тройницкого. СПб.: Тип. МВД, 1896.
- ⁴ Там же. С. 3.
- ⁵ *Котельников А.Н.* История производства и разработки Всеобщей переписи населения 28 января 1897 г. СПб., 1909.
- ⁶ Положение о Первой всеобщей переписи населения Российской Империи / Под ред. Н.А. Тройницкого. СПб.: Тип. МВД, 1896. С. 6.
- ⁷ См.: *Борщик Н.Д.* История Первой всеобщей переписи населения 1897 г. (на примере Курской губернии): Дис. ... канд. ист. наук. Курск, 2003.
- ⁸ Приготовление ко Всеобщей переписи населения // *Правительственный вестник*. 1896. № 188. 27 авг.
- ⁹ Представление Государю Императору трудов Главной переписной комиссии // *Курские губернские ведомости (Часть неоф.)* 1897. № 23. 29 янв.
- ¹⁰ Циркуляр Главной переписной комиссии № 3990 от 20 апреля 1897 г. Цит. по: *Борщик Н.Д.* Указ. соч. С. 86.
- ¹¹ Численность и состав рабочих в России на основании Всеобщей переписи населения Российской Империи 1897 г. / Под ред. Н.А. Тройницкого. Т. 1. СПб., 1906.
- ¹² См.: *Белокопский И.П.* В годы бесправия (Дань времени. Ч. II). М., 1930. С. 131.
- ¹³ Народонаселение России с XVIII в. по 1917 г.: Каталог // Сайт Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина. [Электронный ресурс] URL: <http://www.prlib.ru/Lib/pages/catalog.aspx?catid=1763> (дата обращения: 14.04.2017).
- ¹⁴ См.: *Белокопский И.П.* Указ. соч. С. 131.
- ¹⁵ *Борщик Н.Д.* Население Курской губернии по материалам Всероссийской переписи 1897 г. // *Известия Алтайского гос. ун-та. Серия «История, политология»*. 2008. № 4/5 (60). С. 35–38.
- ¹⁶ Первая всеобщая перепись населения Российской империи 1897 года. [СПб.], 1897–1905 // Сайт Электронной библиотеки Государственной публичной исторической библиотеки. [Электронный ресурс] URL: <http://elibr.shpl.ru/ru/nodes/12632-pervaya-vseobschaya-perepis-naseleniya-rossiyskoy-imperii-1897-goda-spb-1897-1905> (дата обращения: 14.04.2017).